

神奈川県西部都市圏総合都市交通体系調査

県西部都市圏交通マスタープラン
都市・地域総合交通戦略

概要版

平成26年10月

神奈川県西部都市圏総合都市交通体系調査
及び都市・地域総合交通戦略策定協議会

目 次

第1章 計画概要	1
1 . 背景・目的	1
2 . 目標年次	2
3 . 対象都市圏	2
4 . 検討フロー	2
第2章 本計画の位置付けと考え方	3
1 . 交通マスターplanとは	3
2 . 都市・地域総合交通戦略とは	3
第3章 県西部都市圏の社会情勢	3
第4章 県西部都市圏の将来都市像	4
第5章 交通マスターplanの改定	5
1 . 交通マスターplanの基本的な考え方	5
2 . 交通マスターplanの交通体系整備の方針と施策目標	6
3 . 交通計画分野別基本方針	7
第6章 都市・地域総合交通戦略の策定	13
1 . 都市・地域総合交通戦略の基本方針と目標	13
2 . 戰略施策の設定	13
3 . 実施プログラムの策定	16
4 . 戰略指標と目標水準の設定	25
第7章 本計画の推進にあたって	26
1 . マネジメントサイクルの構築	26
2 . 推進体制	26
用語解説	27

第1章 計画概要

神奈川県西部都市圏（以降、県西部都市圏）では、県西地域を一体の都市圏と捉え、平成 15 年度に総合都市交通体系マスターplan（以降、交通マスターplan）を策定してから 10 年が経過したが、社会情勢の変化による今後の都市交通課題に対応していくため、都市交通に関連する交通事業者等を含めた協議会を設立し、概ね 20 年後の平成 42 年を目標年次として、ハード、ソフトの施策を総合的かつ着実に展開していくため、交通マスターplanを改定するとともに、短・中期的な都市交通施策を定めた都市・地域総合交通戦略を策定したものである。

1 . 背景・目的

県西部都市圏では、平成 15 年度に行政組織からなる委員会を設立し、交通マスターplanを策定し、その後、平成 21 年度に、県西部都市圏を取り巻く状況の変化や事業進捗状況を踏まえ、交通マスターplanのマネジメントサイクルに示される中間評価を行ってきた。

県西部都市圏においては、人口減少、高齢化、公共投資余力の減退などを背景に、目指すべき将来都市像の実現に向けた、効率的かつ重点的な計画の策定の必要がある。

近年、社会情勢の変化による都市交通の課題として、人口減少や高齢社会への対応、中心市街地の活性化、環境負荷を軽減する都市交通体系の整備が求められている。さらに、地方財政はますます逼迫しており、事業費の大きい施設整備中心の施策から既存ストックを有効に活用したソフト施策を含む都市交通施策への転換が必要である。

また、都市交通においても、行政マネジメントの考え方を導入し、数値目標の設定や評価結果に基づく見直しを継続的に行う、いわゆるマネジメントサイクルの実施が重要となっている。

本調査では、平成 15 年度に策定された交通マスターplanを踏まえ、平成 19 年 10 月改定の「かながわ都市マスターplan」及び平成 22 年 11 月改定の「かながわ都市マスターplan（地域別計画）」、また、平成 24 年 3 月策定の神奈川県の総合計画である「かながわグランドデザイン」等の上位計画と整合を図り、社会情勢の変化や要請などから都市交通の課題を整理し、県西部都市圏の交通マスターplanの改定及び都市・地域総合交通戦略の策定による、将来都市像の実現を目指すことを目的とする。

なお、交通マスターplanの改定及び都市・地域総合交通戦略の策定にあたっては、学識経験者、交通事業者、交通管理者、国、県、市町の代表者からなる協議会、作業部会等において検討を行った。

2. 目標年次

交通マスターplanの目標年次は、平成42年とする。また、都市・地域総合交通戦略については、概ね10年後の平成37年を目標年次とし、短期・中期に区分し、目標及び施策を定める。

3. 対象都市圏

対象都市圏は、前回交通マスターplanと同様に2市8町（小田原市、南足柄市、中井町、大井町、松田町、山北町、開成町、箱根町、真鶴町、湯河原町）とする。

都市圏面積は、約635.3km²（平成25年全国都道府県市区町村別面積調）人口は約35.9万人（平成22年国勢調査）である。



図1 対象都市圏

4. 検討フロー

本調査は、平成15年度に策定された交通マスターplan及び平成21年度に実施された交通マスターplanの評価を踏まえ、以下のフローに基づき、交通マスターplanの改定及び都市・地域総合交通戦略の策定のための検討を行った。

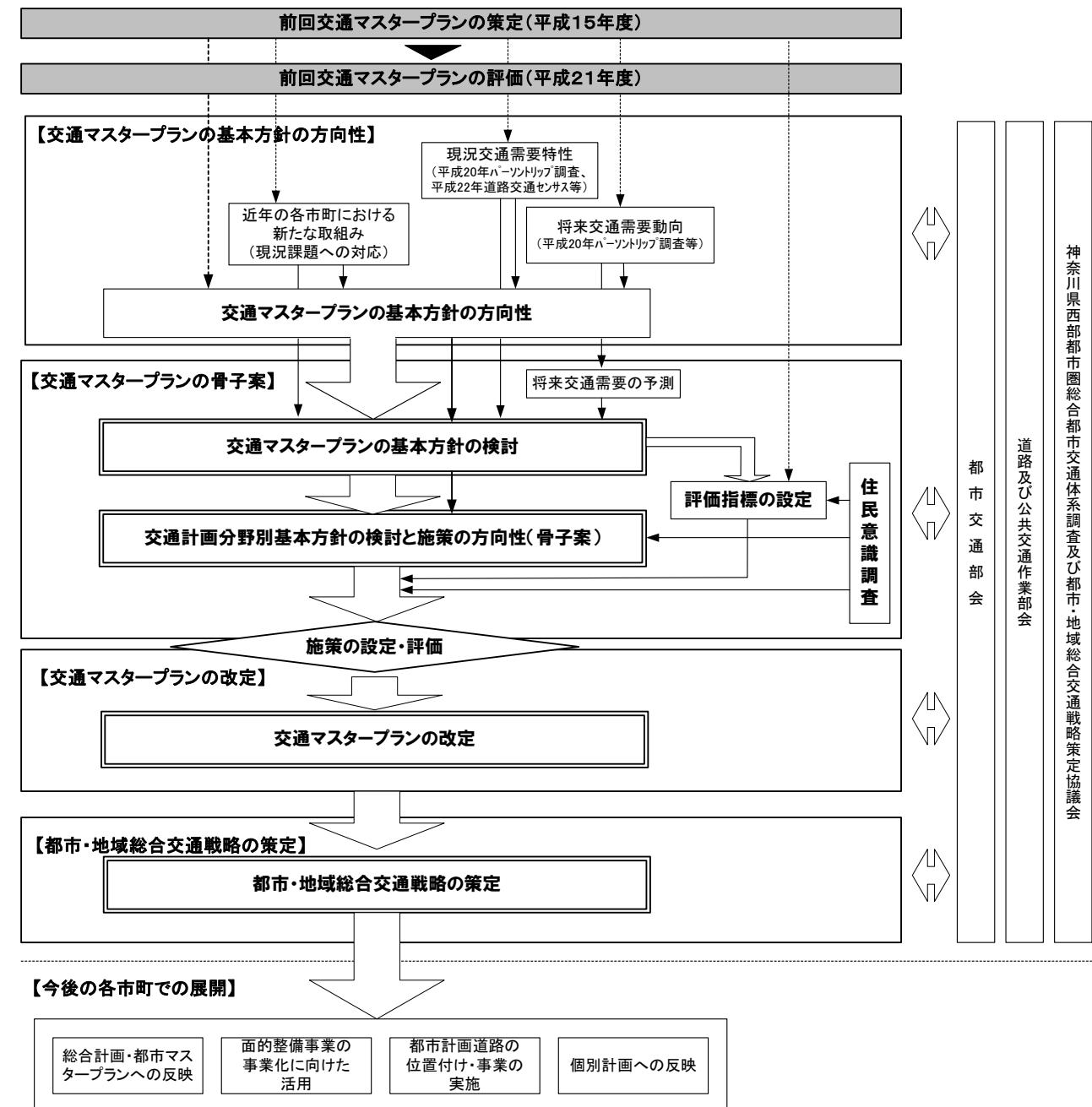


図2 検討フロー

第2章 本計画の位置付け考え方

1. 交通マスタープランとは

交通マスタープランは、県西部都市圏の将来像や計画目標、将来都市構造を踏まえ、都市圏の道路や公共交通などの都市交通部門における長期的な視点からの交通計画の基本計画であり、概ね 20 年後を目標年次として、都市圏における望ましい交通体系整備の基本的な方針を示したものである。

2. 都市・地域総合交通戦略とは

都市・地域総合交通戦略は、交通マスタープランで示された各交通計画の方向性を実現するため、概ね 5~10 年の短期・中期を目標として、戦略目標を実現するために必要となる施策パッケージとその施策展開方針を定め、具体的な個別施策事業の設定、具体スケジュール、事業主体等を定めたものである。

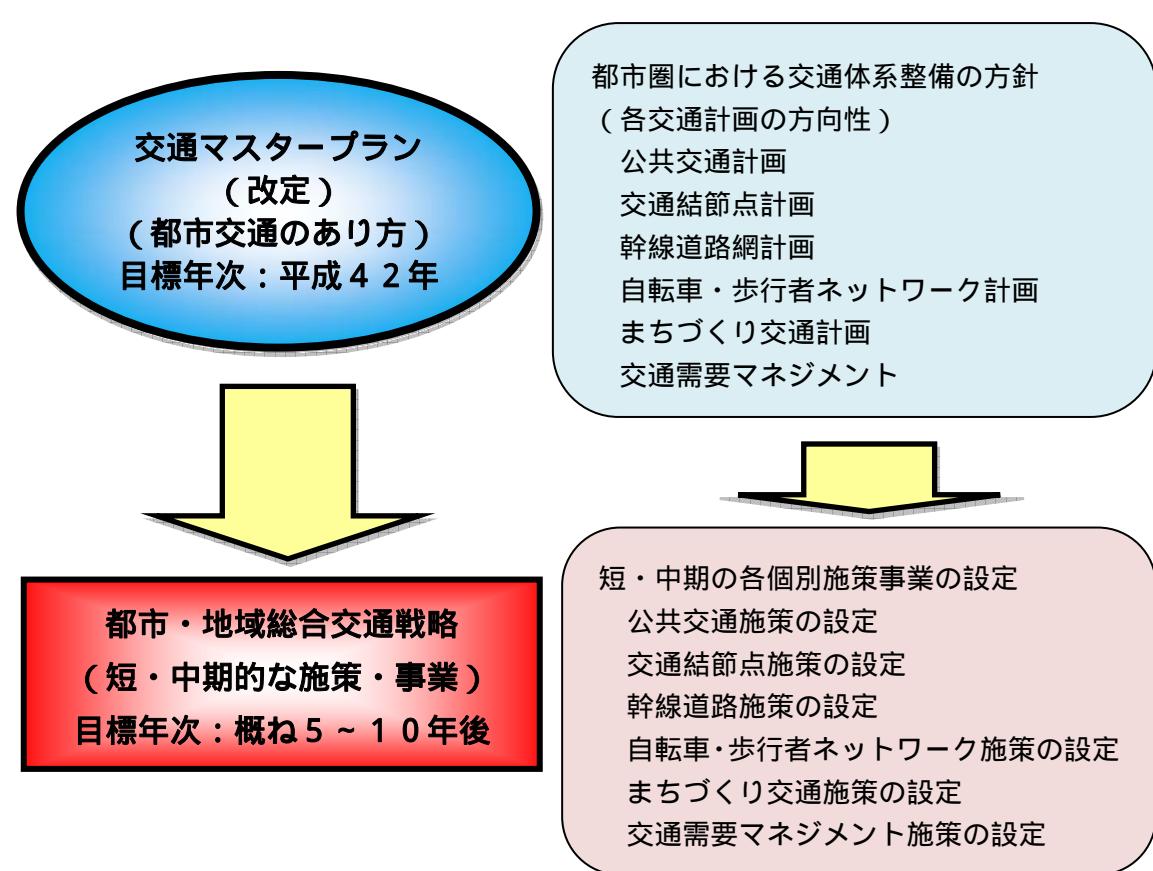


図3 交通マスタープランと都市・地域総合交通戦略との関係

第3章 県西部都市圏の社会情勢

【社会情勢の変化における交通に関する新たな4つの視点】

- (1) 少子高齢化と人口減少がさらに進展しており、若年層をはじめとした公共交通利用層の減少や高齢者の自動車利用などにより、高い自動車依存が継続している。今後のさらなる高齢化の進展とともに、移動制約者の増加が見込まれるため、既存の公共交通を維持・確保しながら、自動車から公共交通への転換を進める方策が求められる。
- (2) 豊かな自然環境を持つ観光拠点が点在しており、県外の富士山の世界文化遺産登録、平成 32 年の東京オリンピック開催などを含め、都市圏外を含む広域的な観光交通需要を支える交通体系が求められる。
- (3) 当該地域においては、神奈川県西部地震や富士山噴火等の災害が想定されており、平成 23 年に発生した東日本大震災の教訓を踏まえ、リダンダンシーの確保など防災への対応が求められる。
- (4) 限られた財源の中で事業の選択と集中など、交通政策においても行政コストの効率的な運用が求められている。
また、まちづくりにおいても、平成 24 年 12 月に「都市の低炭素化の促進に関する法律」が施行され、都市の低炭素化に資する集約型都市構造への転換を誘導するとともに、公共交通の利用促進など、その実現に資する交通政策が求められている。



【今後の交通政策の方向性】

このような社会情勢の変化を踏まえると、今後の交通政策の方向性は、高齢者も含めた多くの人々にとって、安全で安心な移動手段を確保し、環境負荷の増大、インフラ投資の効率の低下や都市の運営コストの増大等を回避する観点から、「選択と集中による道路整備を進めるとともに、道路や公共交通などの既存ストックを有効活用」し、まちづくりとも連携した、「地域の核となる拠点を活性化しつつ、拠点間を有機的に接続し、広域的な観光・産業などの交流・連携を支える交通体系を構築」することが必要である。

また、高い自動車依存が公共交通のサービス低下をまねく恐れがあり、「高齢者等の日常生活の移動手段を確保するためにも、公共交通の利用を促進し、過度な自動車依存を緩和」していくことが必要である。

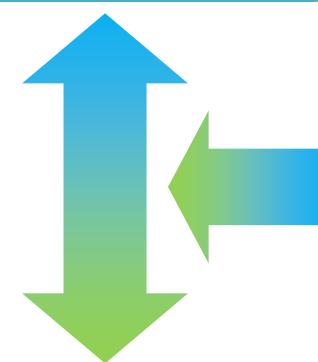
第4章 県西部都市圏の将来都市像

県西部都市圏は、上位計画となる「県総合計画」及び「かながわ都市マスタープラン」において、自然や歴史などの地域資源を生かした観光と交流によるにぎわいのあるまちづくりと、地域の特色を生かした活力と魅力にあふれた地域づくりが、都市づくりの方向性として示されている。

また、前章で示した今後の交通政策の方向性を踏まえ、県西部都市圏の互いに交流する地域としての特徴を生かし、広域拠点である小田原駅周辺とのアクセス強化や各地域拠点との連絡強化など、拠点内・都市圏外を含んだ拠点間の連携を支える交通体系を構築するとともに、今後の高齢化により増大する交通弱者対策について長期的視野を見据えて対応するため、行政・住民・交通事業者が協調して公共交通を維持・確保し、過度に自動車に依存しない持続可能なまちづくりを実現していくことが必要である。特に、都市の低炭素化と集約型都市構造の実現を図るためにには、環境負荷の少ない既存の公共交通は大きな役割を果たすため、拠点内の移動を支援する公共交通、拠点間をつなぐ公共交通を活用し、過度な自動車依存の脱却を目指す。

【都市づくりの方向性】(上位計画)

- 自然や歴史などの地域資源を生かした観光と交流によるにぎわいのあるまちづくり
- 地域の特色を生かした活力と魅力にあふれた地域づくり



【交通政策の方向性】

- 「選択と集中による道路整備を進めるとともに、道路や公共交通などの既存ストックを有効活用」
- 「地域の核となる拠点を活性化しつつ、拠点間を有機的に接続し、広域的な観光・産業などの交流・連携を支える交通体系の構築」
- 「高齢者等の日常生活の移動手段を確保するため、公共交通の利用を促進し、過度な自動車依存を緩和」

県西部都市圏の将来都市像（都市交通のあるべき姿）

拠点内・拠点間の連携を支え、過度に自動車に依存しない交通体系の実現

拠点内の都市機能の集約を支え、広域拠点とのアクセス強化や各地域拠点の連絡強化など、拠点内・拠点間の連携を支え、既存の公共交通を維持・確保し、過度に自動車に依存しない交通体系の構築

図4 県西部都市圏の将来都市像



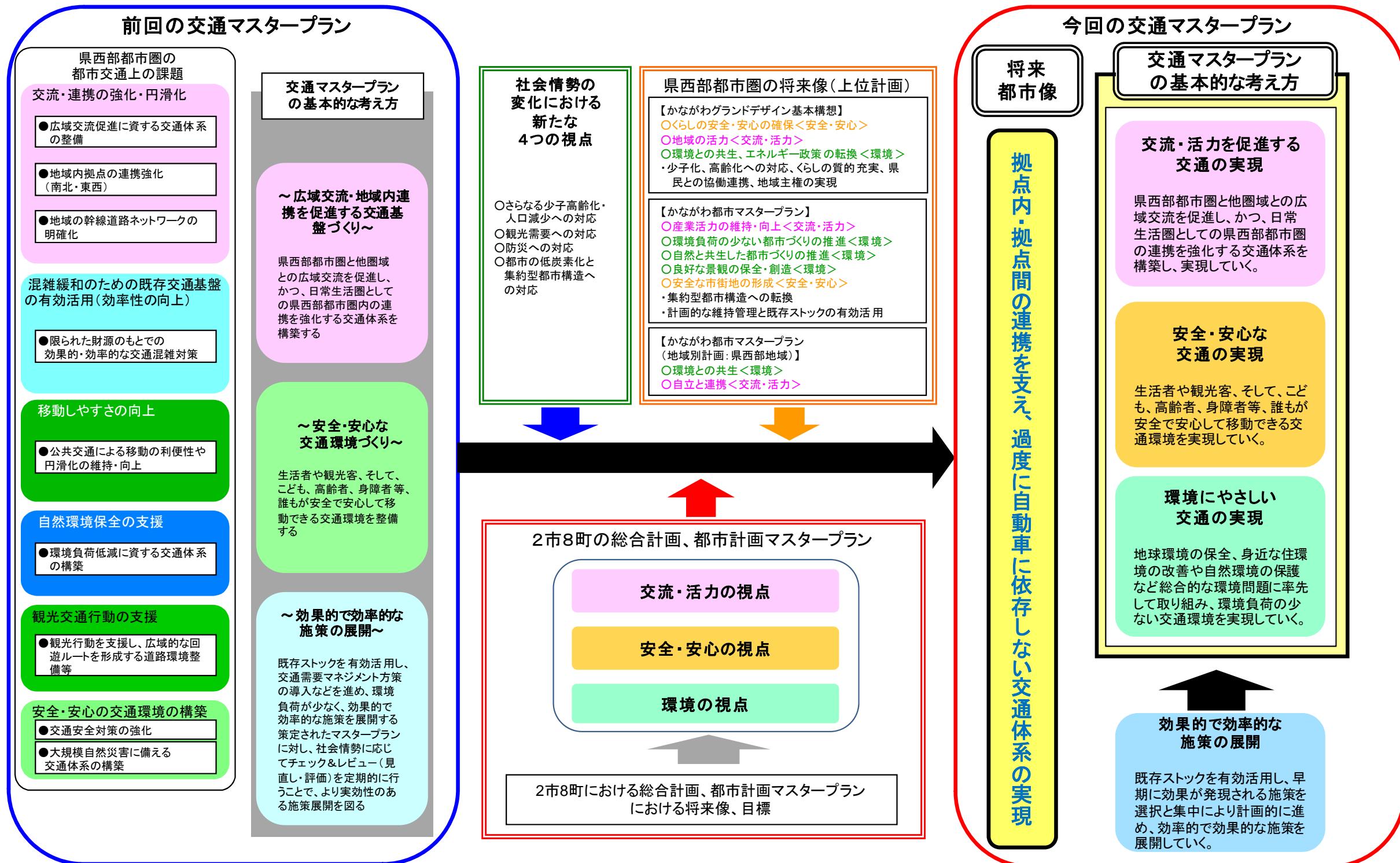
図5 県西部都市圏の将来都市像図

広域拠点	・都市圏全体の将来都市像の実現をけん引する拠点 小田原駅周辺
地域拠点	・各地域における将来都市像の実現をけん引する拠点 鶴宮駅周辺、国府津駅周辺、大雄山駅周辺、中井町役場周辺、大井町役場周辺、松田・新松田駅周辺、山北駅周辺、開成駅周辺、箱根湯本駅周辺、真鶴駅周辺、湯河原駅周辺
国土連携軸	・都市圏外を含む拠点間の交流連携を促進する連携軸
都市連携軸	・広域拠点の中心市街地を迂回する連携軸（小田原環状軸）

第5章 交通マスタープランの改定

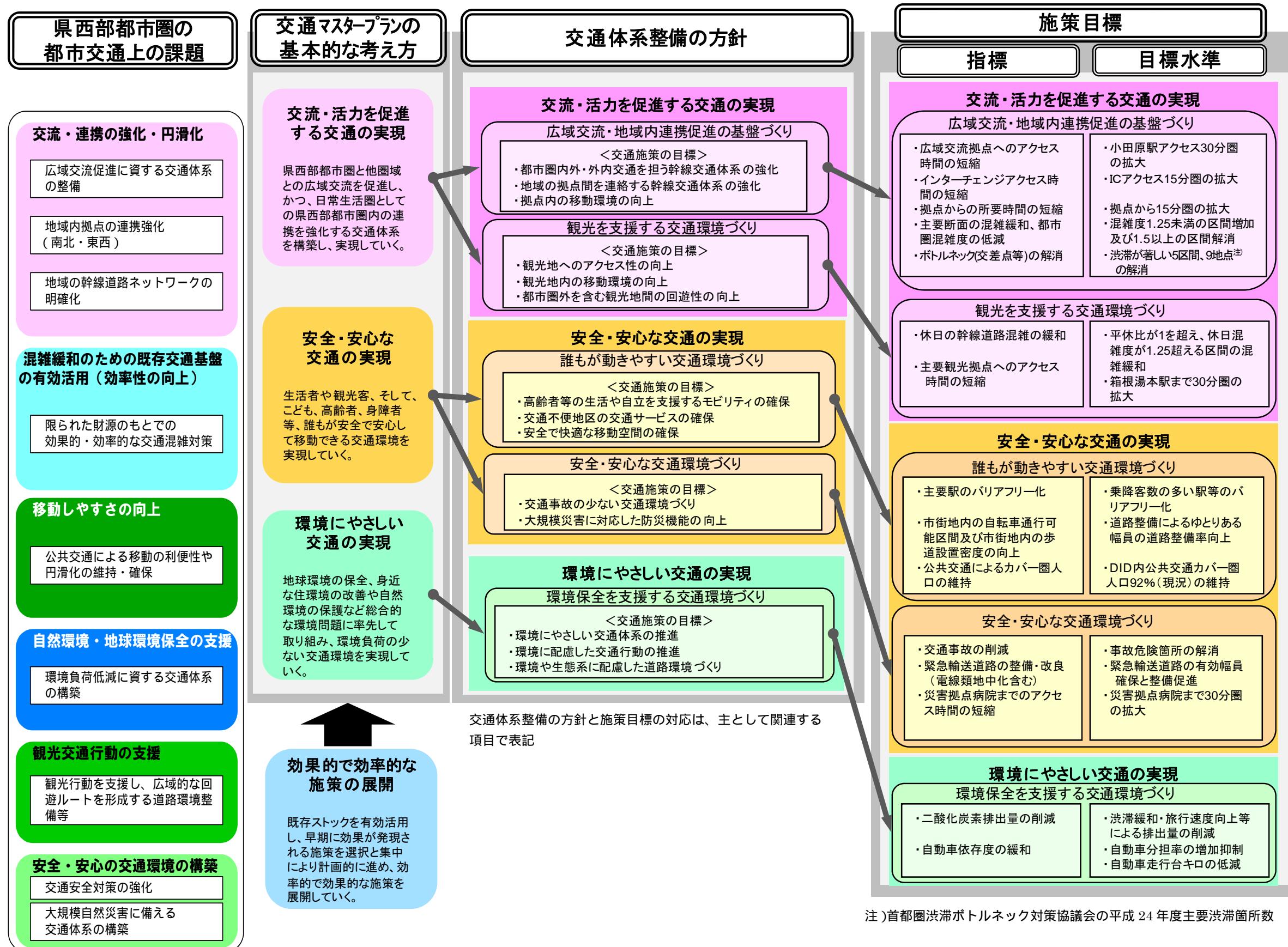
1. 交通マスタープランの基本的な考え方

県西部都市圏の都市交通上の課題解決を図るため、前回交通マスタープランの基本的な考え方をベースに、都市圏の将来像、社会情勢、将来都市像を踏まえ、交通マスタープランの基本的な考え方を設定する。3つの基本的な考え方で構成し、前回の交通マスタープランでも概念としてあった「交流・活力を促進する交通の実現」、「安全・安心な交通の実現」に加え、新たに、「環境にやさしい交通の実現」を設定する。



2. 交通マスターplanの交通体系整備の方針と施策目標

交通マスターplanの3つの基本的な考え方を具現化するため、5つの交通体系整備の方針を定め、それの方針に基づき、施策目標として、15の指標及び目標水準を設定する。



3. 交通計画分野別基本方針

(1) 公共交通計画

基本的には、前回交通マスタープランを踏まえ、各市町の公共交通連携計画、今後の高齢化の進展による公共交通の重要性の高まりを考慮し、既存の公共交通を維持・確保しつつ施策展開を図る。

公共交通計画は、公共交通ネットワーク計画及び交通結節点計画により構成する。

公共交通ネットワーク計画

公共交通ネットワークの考え方

- 県西部都市圏では、新幹線駅である小田原駅を中心に、JR東海道線、小田急小田原線、伊豆箱根鉄道大雄山線、箱根登山鉄道が放射状に配置されている。また、国府津駅からは環状方向にJR御殿場線が位置している。公共交通ネットワークは、これらの利便性の高い鉄道網を基本とし、公共交通ネットワーク・サービスの維持・確保を目指す。
- 高速道路における広域的なバス交通ネットワークを活用するため、バス交通ネットワークとの連携強化を目指す。
- バス交通は、鉄道が配置されていない交通空白地帯や鉄道路線間の補完、さらに、広域拠点や地域拠点をはじめとしたターミナル駅から市街地や他の拠点へのアクセスなど、日常生活を支えるネットワーク形成を検討しモビリティを確保する。

公共交通ネットワーク計画基本方針

- 鉄道ネットワークによる公共交通カバー圏の維持、サービス水準の維持・確保
- バスネットワークによる公共交通カバー圏の維持、サービス水準の維持・確保
- 公共交通のバリアフリー化の促進（ノンステップバス、ユニバーサルデザインタクシー等）
- 高速バスネットワークとの連携
- 公共交通が不便な地区などへの新たな交通サービスの導入検討（コミュニティバス、タクシーの利活用等）
- 移動制約者のためのタクシー等の輸送サービスの導入検討
- 観光と連携した鉄道・バス交通の利活用、交通案内の充実
- 公共交通優遇制度の導入検討（乗継割引、観光・商業施設との連携、旅行パック等割引制度）
- パークアンドライドの推進、導入検討
- サイクルアンドバスライドの導入検討

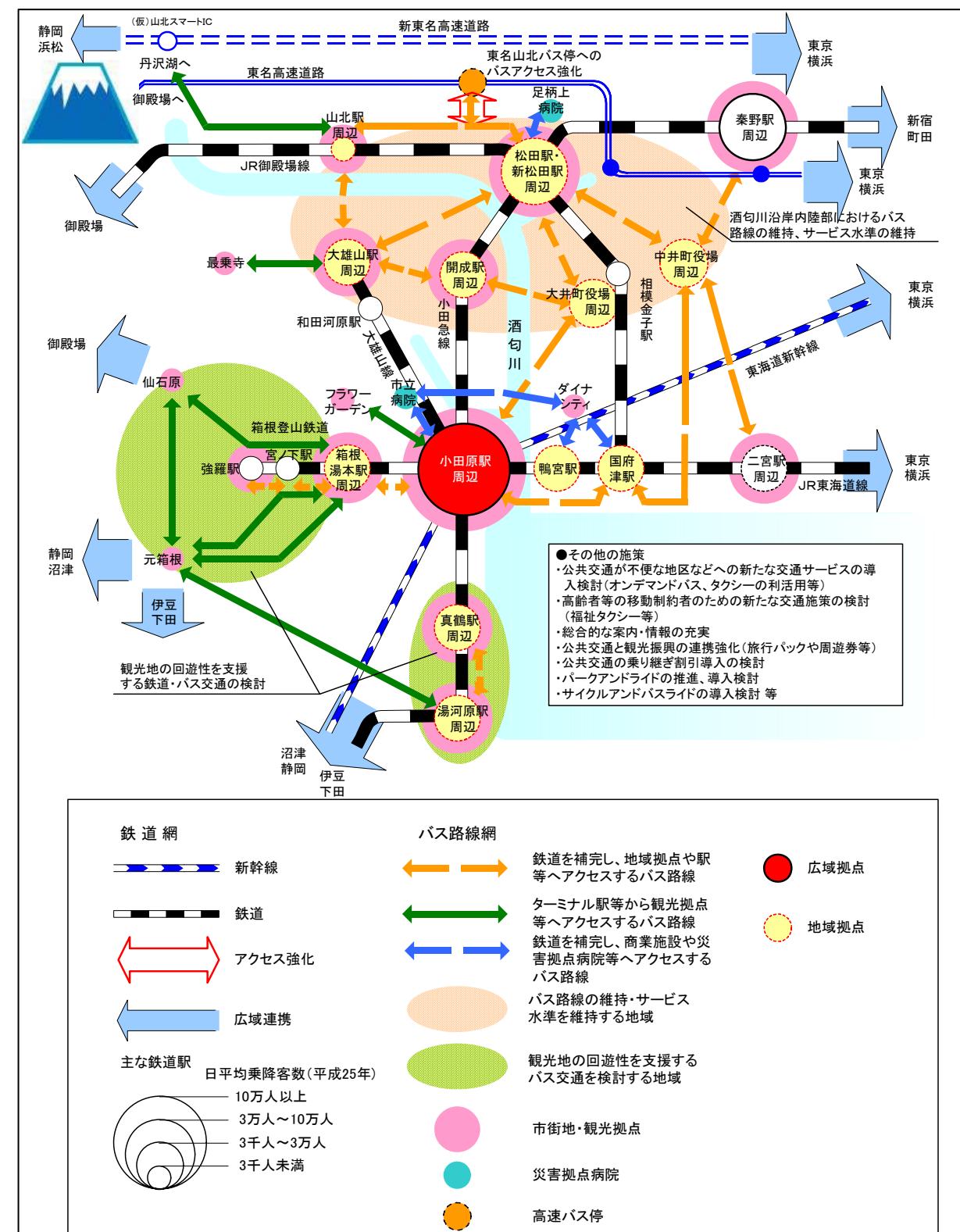


図6 公共交通ネットワーク概念図

交通結節点計画

基本的には、前回交通マスタープランを踏まえ、乗り換え・利便性の向上を図る。

交通結節点に関する考え方

- ・広域拠点である小田原駅は、駅周辺施設整備を推進し、各地域拠点からのアクセス強化を行う。
- ・小田原駅及び地域拠点駅においては、バリアフリー化や駅前広場の整備が進んでいるが、引き続き、計画・整備を推進していく、必要に応じ、駅前広場等の見直しを検討する。また、広域バス交通と結節する山北バス停についても、主要交通結節点として乗り換え利便性の向上に向けた施設整備を推進する。
- ・その他の駅においては、周辺施設整備の状況や必要性に応じて、駅前広場の整備推進や駐車場・駐輪場の整備、バリアフリー化の推進等を行う。

交通結節点計画基本方針

- ・広域拠点駅の整備、交通結節機能強化
- ・主要交通結節点の整備
- ・鉄道駅等におけるバリアフリー化の促進

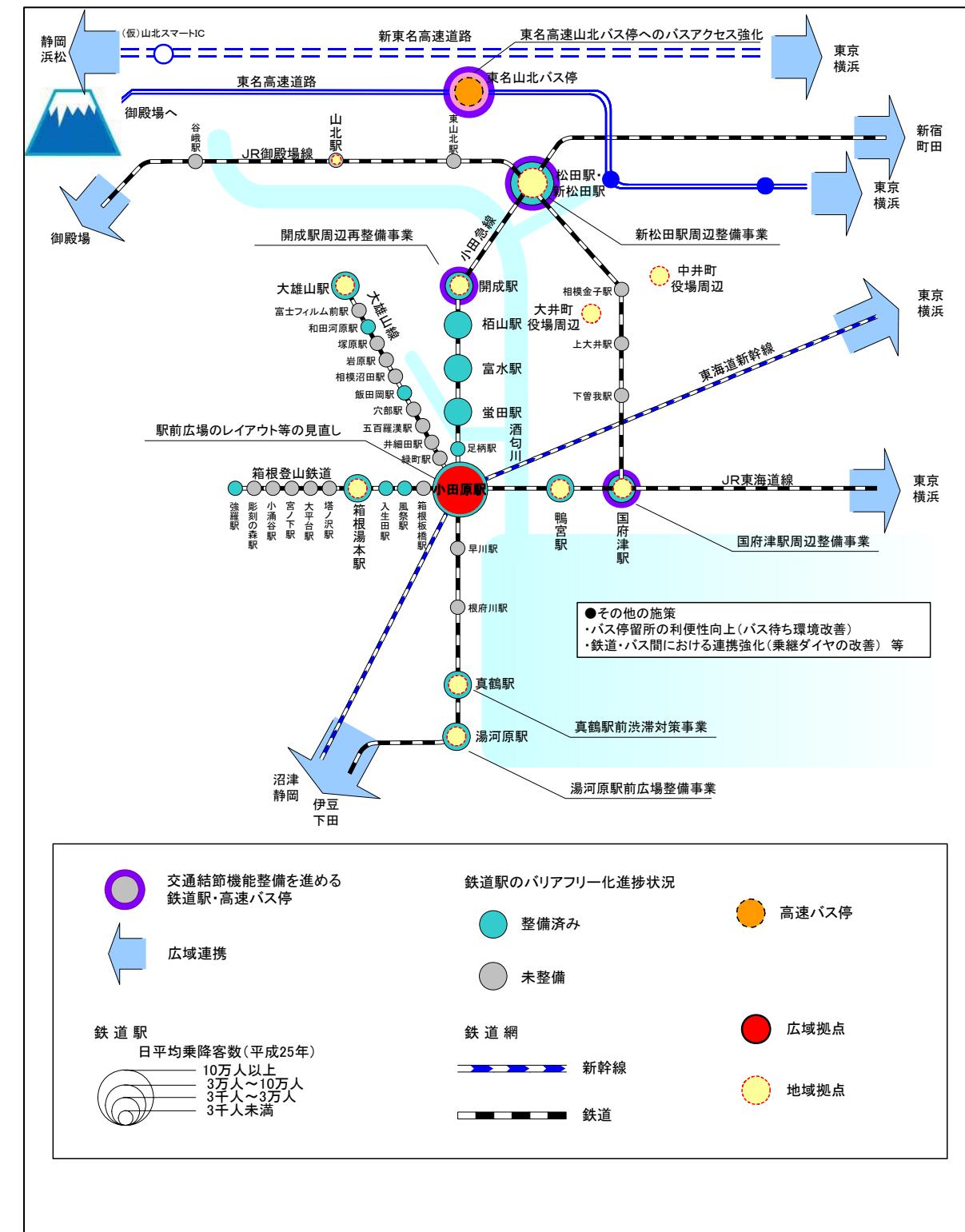


図 7 交通結節点整備概念図

(2) 幹線道路網計画

基本的には、前回交通マスターplan及び道路ネットワークの検討結果を踏まえ、追加・変更・削除する路線を選定し、拠点内・拠点間の連携を支える道路ネットワークを構築する。

幹線道路網計画は、幹線道路ネットワーク計画及び自転車・歩行者ネットワーク計画により構成する。

幹線道路ネットワーク計画

幹線道路ネットワークの考え方

- ・県西部都市圏には、東名高速道路や西湘バイパス、小田原厚木道路などの東西方向の自動車専用道路が配置されている。また、富士箱根伊豆交流圏の形成や、連携軸の形成に資するため、既往の自動車専用道路ネットワークに連絡するネットワーク形成やインターチェンジアクセス道路の整備を推進する。
- ・幹線道路網は、小田原駅を中心とした放射環状型の道路網、足柄平野南北方向の酒匂連携軸の形成に資するラダー型の道路網、広域拠点、各拠点間を連絡する道路網の3つにより形成し、中心市街地の道路走行環境にも配慮した道路整備を推進する。
- ・また、拠点間を複数の路線で結ぶなど、リダンダンシーを確保する。

幹線道路ネットワークの基本方針

- ・広域交流・地域内連携を支援する道路やインターチェンジアクセス道路の整備推進
- ・県西部都市圏の骨格を形成する、放射環状型・ラダー型・拠点間連絡型の道路網整備の推進
- ・電線類地中化等の防災ネットワーク形成の推進
- ・ボトルネック対策の推進（渋滞交差点の改良）
- ・交通事故を削減する部分改良、道路整備の推進
- ・都市計画道路見直しの検討
- ・事業効果を考慮した選択と集中による効率的かつ効果的な道路整備

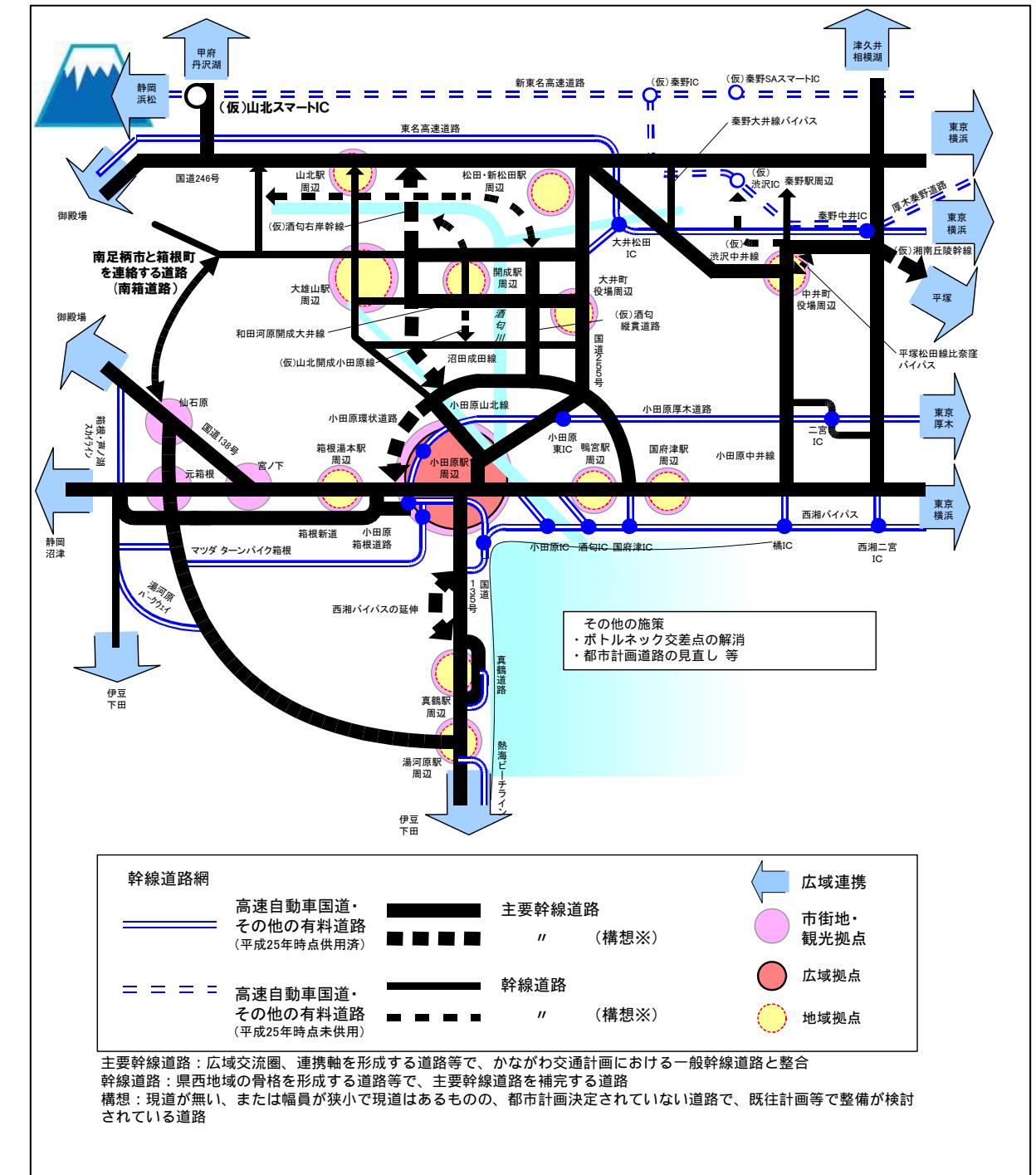


図8 幹線道路ネットワーク概念図

自転車・歩行者ネットワーク計画

基本的には、前回交通マスタープラン及び「小田原市自転車ネットワーク計画」と整合を図る。

自転車・歩行者ネットワークの考え方

- ・県西部都市圏の自転車系ネットワークは、酒匂川に沿った南北方向のサイクリングロードを軸に、これを横断する方向の幹線道路を介して、鉄道駅等を結ぶネットワークにより構成する。河川沿いのサイクリングロードはレクリエーションの軸としても機能し、日常の自転車交通処理の一部も担う。
- ・特に小田原市においては、自転車需要、事故課題が多いことから、それらを踏まえて幹線道路と補助幹線道路を含む自転車ネットワーク路線を選定し、連続性のある自転車ネットワーク整備に取り組む。
- ・小田原市内においても、特に自転車需要と事故が多い小田原駅、鴨宮駅などの周辺では、商業施設利用者の自転車交通、観光目的の自転車交通の利便性向上を目指し、より密度の高い面的ネットワークの構築を将来的に目指す。
- ・歩行者系ネットワークは、小田原駅や松田・新松田駅周辺などの主要駅周辺において、駅に接続する幹線道路を軸としたネットワークを構成する。また、電線類地中化等の安全で歩きやすい歩行者空間の整備を行う。

自転車・歩行者ネットワーク計画基本方針

【自転車系ネットワーク計画基本方針】

- ・基本計画である自転車ネットワーク計画等の策定及び整備の推進
- ・自転車ネットワークの整備形態は、「安全で快適な自転車利用環境創出ガイドライン」が発出された背景を鑑みながら、道路交通状況や既存の自転車歩行者道を有効活用しつつ、整備形態を検討する。
- ・幹線道路を活用した自転車ネットワークの構築
- ・河川沿いを活用した自転車道整備の推進
- ・交通事故を削減する部分改良、道路整備の推進

【歩行者系ネットワーク計画基本方針】

- ・骨格となる歩行者ネットワーク計画等の策定及び整備の推進
- ・主要な鉄道駅周辺における歩行者ネットワーク計画等の策定及び整備の推進
- ・電線類地中化等のバリアフリーに配慮した歩行者空間の整備
- ・交通事故を削減する部分改良、道路整備の推進

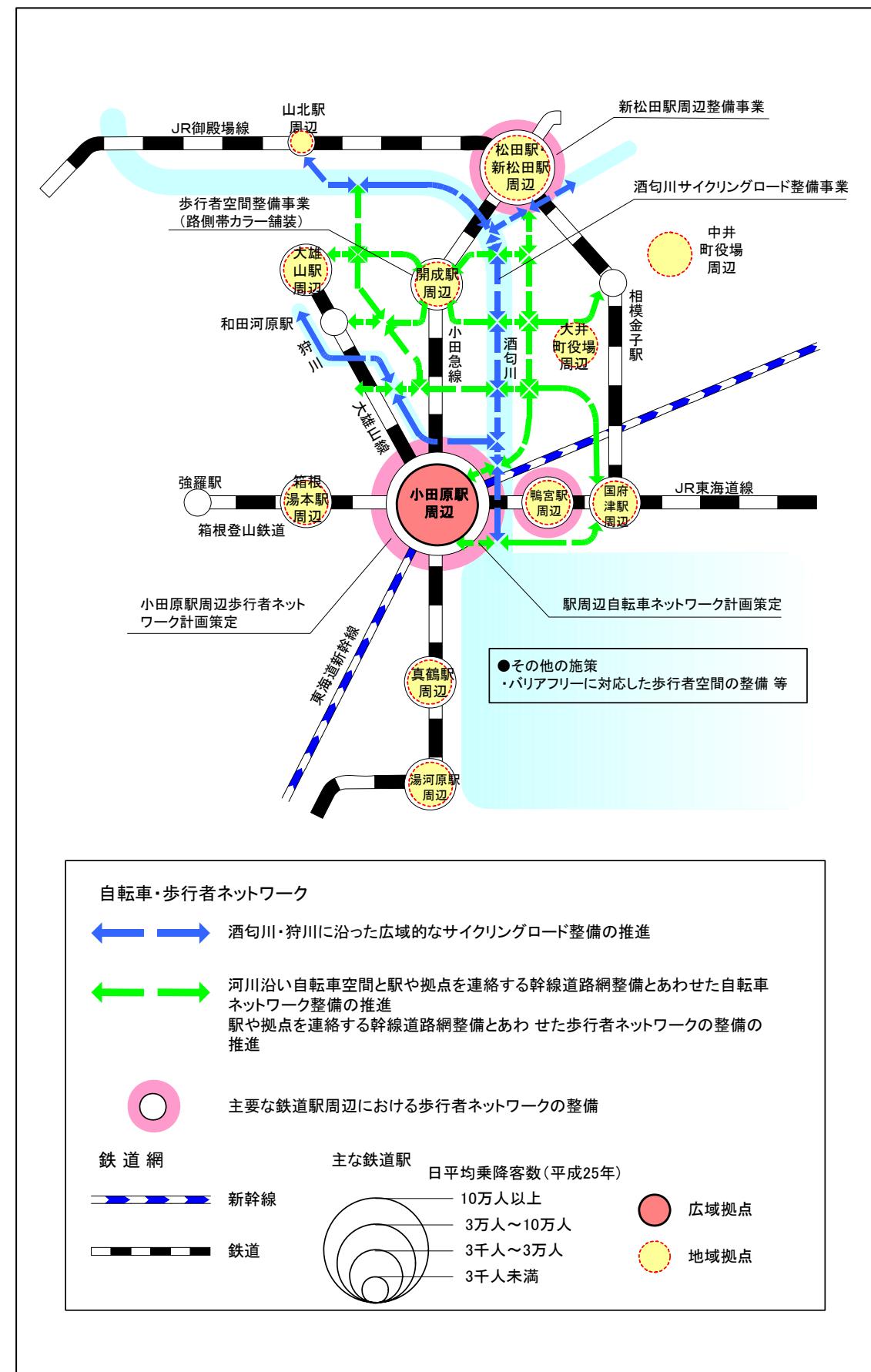


図9 市町間自転車・歩行者ネットワーク概念図

(3) まちづくり交通計画

各市町の都市マスタープランや中心市街地活性化基本計画等の上位計画を踏まえ、低炭素なまちづくりや集約型都市構造を実現するため、中心市街地における歩いて暮らせるまちづくりを推進する。

まちづくり交通計画の考え方

- ・中心市街地には、鉄道駅や公共施設、商業施設などが立地し、人や物が集中する構造となっている。自動車や自転車を受け入れる駐車場や駐輪場について、需要を勘案した計画策定及び整備を推進する。
- ・歩いて暮らせるまちづくりを推進するため、歩行者ネットワーク計画等を基本に、歩行者や自転車が安心して移動できる空間整備を推進する。
- ・特に、住民・事業主・地権者等が複雑に絡む中心市街地等においては、「都市空間」と「交通」を一体的にプランニング・デザイン・マネジメントしながら、まちづくり交通計画を推進する。

まちづくり交通計画基本方針

【駐車場・駐輪場計画基本方針】

- ・「駐車場整備計画」等に基づく計画的な駐車場整備、既存駐車場の有効活用
- ・「自転車等の駐車対策に関する総合計画」等に基づく計画的な駐輪場整備、既存駐輪場の有効活用

【歩行者系計画基本方針】

- ・基本計画である歩行者ネットワーク計画等の策定及び整備推進
- ・電線類地中化等のバリアフリーに配慮した歩行者空間の整備推進
- ・交通事故を削減する道路整備・道路改良の推進

【自転車系計画基本方針】

- ・基本計画である自転車ネットワーク計画等の策定及び整備推進
- ・レンタサイクルの活用及びコミュニティサイクルの導入検討

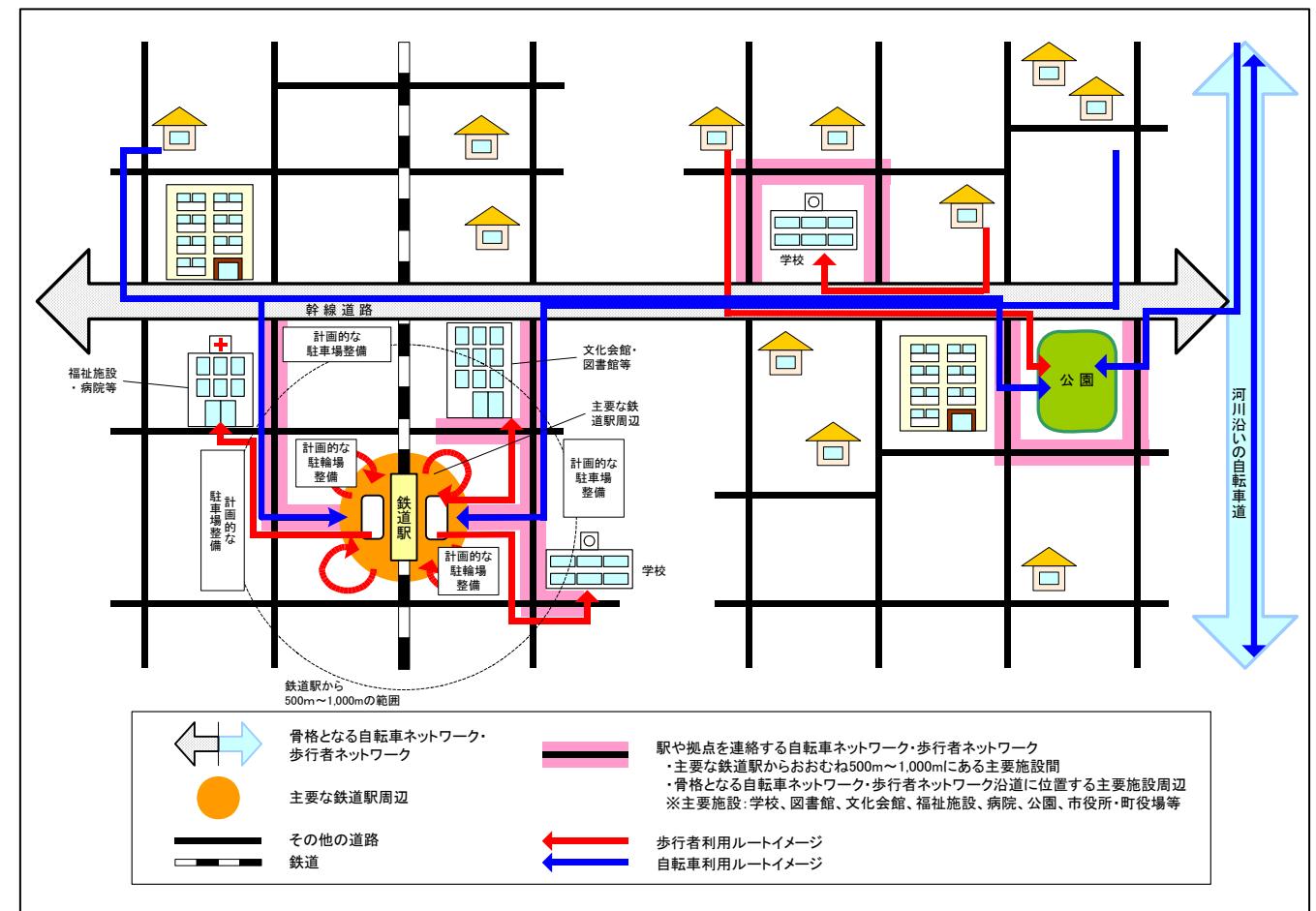


図 10 まちづくり交通計画概念図

(4) 交通需要マネジメント

基本的には、前回交通マスタープランを踏まえ、安全・安心な交通環境づくり、過度な自動車利用を抑制するため、TDM施策等を推進する。

交通需要マネジメントの考え方

- ・県西部都市圏において、広域交流や地域内連携促進、また、安全で安心な交通環境を実現するためには、交通施設整備や適正な施設運用が必要であり、公共交通、幹線道路網、まちづくり交通のそれぞれの分野での計画を推進する必要がある。しかしながら、需給のアンバランスなどにより、即効性のある短期的な対応が必要な交通問題も存在している。このため、供給側の対応である施設整備と併せて、継続的な交通需要マネジメントによる調整が重要となる。
- ・県西部都市圏下郡3町（箱根町、真鶴町、湯河原町）に集中する観光需要に対して、観光地アクセスおよび観光地内回遊交通への対応として、観光交通需要マネジメントを検討・実施する。
- ・鉄道利便性の高い地域特性を活かし、小田原市等の通勤交通を対象としたモビリティマネジメントを検討・実施する。
- ・郊外立地の大規模商業施設に集中する買い物交通を対象として、交通需要マネジメント施策を検討・実施する。
- ・自動車専用道路の利用促進策を検討し、社会実験等の実施にあたってはその支援を行う。
- ・高齢運転者には公共交通利用促進の支援を強化し、自動車利用者には交通安全教育を推進していく。併せて環境にやさしい自動車の普及を促進していく。

交通需要マネジメントの基本方針

- ・交通需要マネジメントの検討（観光、通勤、買い物等）
- ・行政・企業・学校におけるモビリティマネジメントの導入検討
- ・自動車専用道路の利用促進策の検討・支援
- ・高齢運転者への公共交通利用促進の支援強化
- ・自動車利用者への交通安全教育の推進
- ・主要施設・観光地等の電気自動車用充電施設の整備促進
- ・超小型モビリティの導入検討

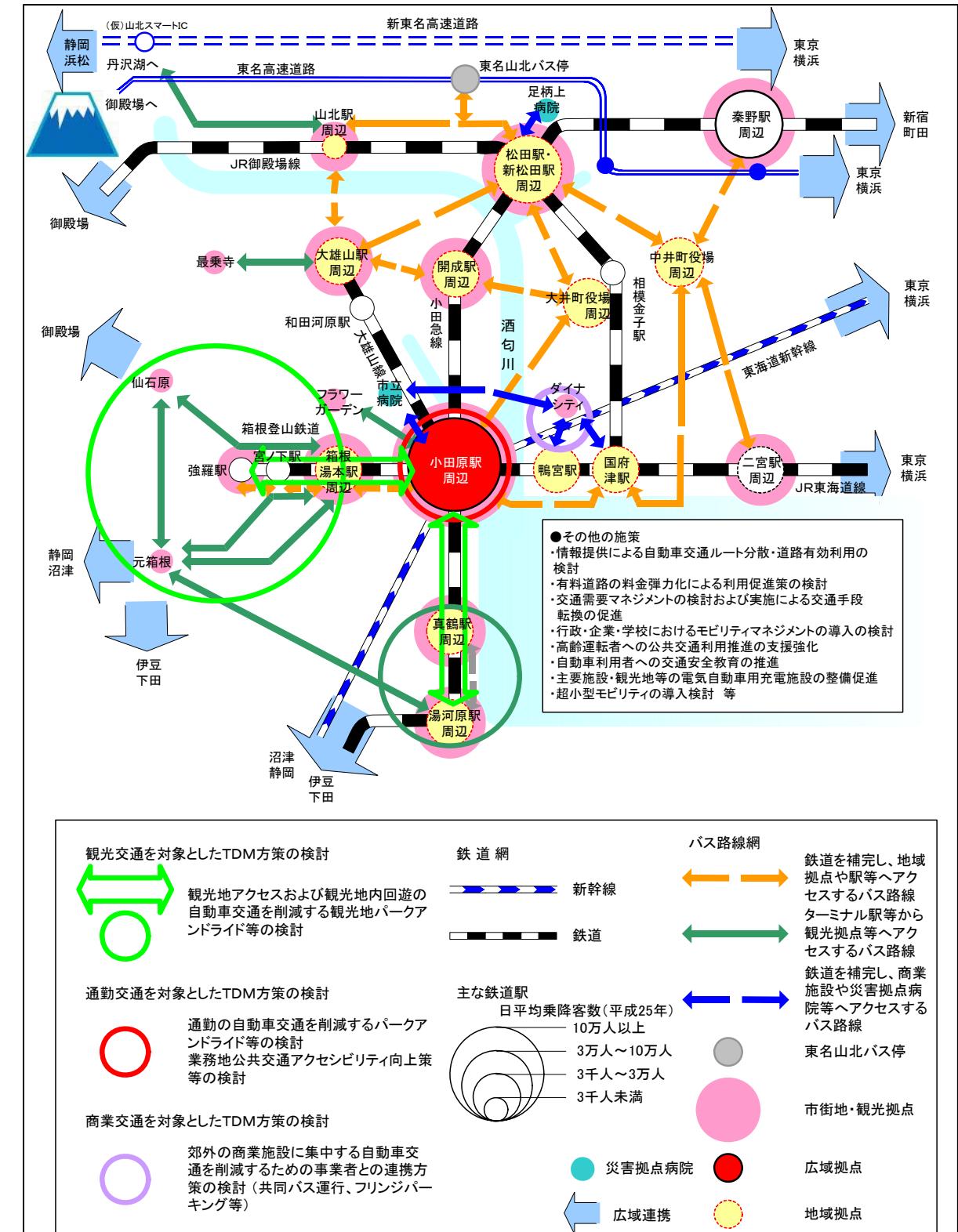
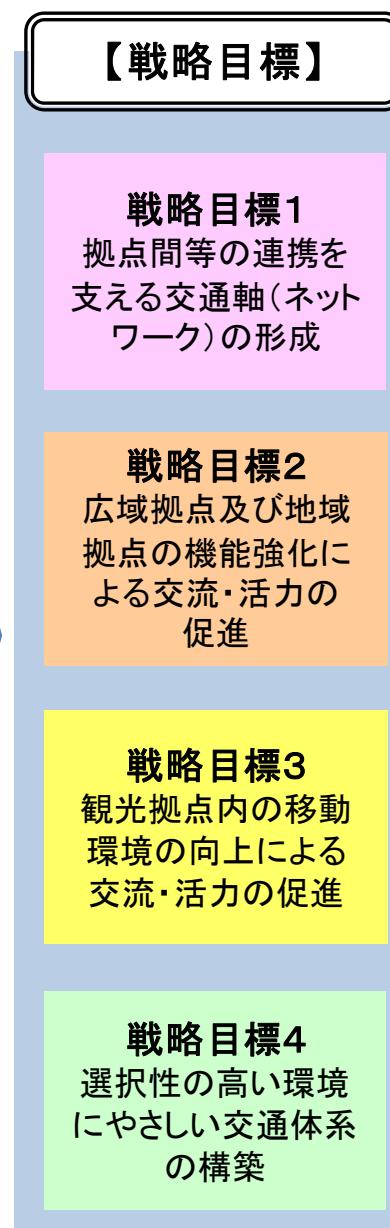
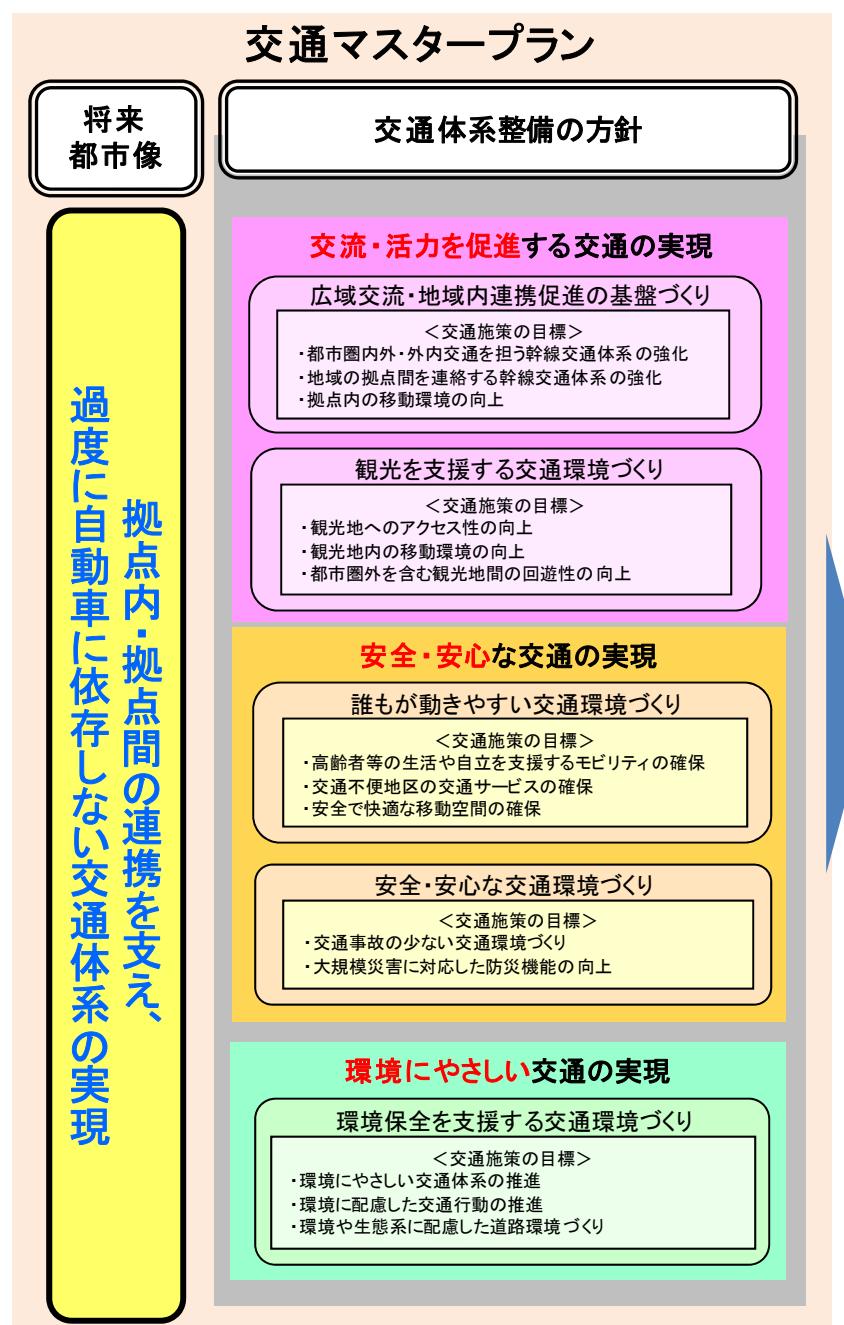


図11 交通需要マネジメントの概念図

第6章 都市・地域総合交通戦略の策定

1. 都市・地域総合交通戦略の基本方針と目標

交通マスターplanでは、交通施策体系の望ましい方向性として、将来都市像及び交通体系整備の方針を定めている。それらをベースに、短・中期的に、県西部都市圏が優先的に取り組むべき都市交通施策を、都市・地域総合交通戦略の戦略目標として設定する。



2. 戰略施策の設定

4つの戦略目標を実現するため、以下に示す12の戦略施策を定め、重点的な施策展開を図るものとする。この12施策は、4つの戦略目標の実現に向けて必要不可欠な施策であり、県西部都市圏の望ましい将来都市像の実現に向けて、関係機関の協力のもと、着実な施策展開を行うものとする。

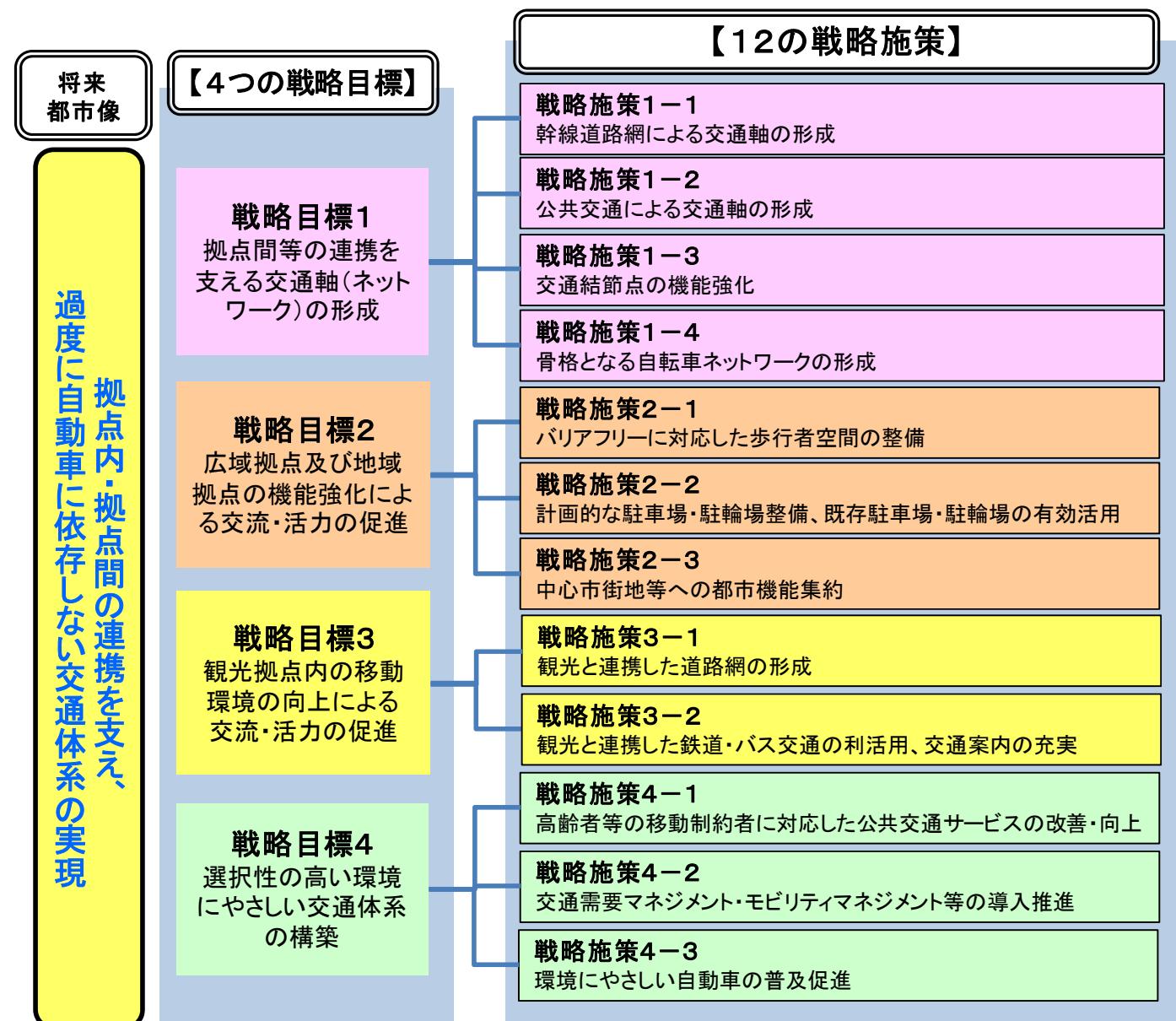


図 12 都市・地域総合交通戦略の基本方針と目標

図 13 戰略施策の設定

(参考) 戦略目標1 戰略施策事業イメージ

具体的な戦略施策をイメージできるよう、戦略目標1に関連する、現在実施中、または完了した取組みをまとめた。

戦略施策1-1 幹線道路網による交通軸の形成
(例)小田原山北線・城山多古線整備による交通軸整備

〈交通軸整備イメージ〉

小田原市



戦略施策1-2 公共交通による交通軸の形成
(例)オンデマンドバスによる広域接続の検討

〈中井町オンデマンドバスの路線図〉

中井町



参考: 中井町「オンデマンドバスご利用ガイド」

戦略施策1-3 交通結節点の機能強化
(例)開成駅周辺整備による交通結節点機能の強化

〈整備イメージ〉

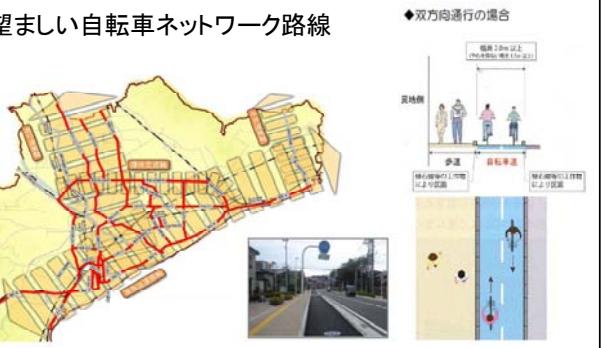
開成町



戦略施策1-4 骨格となる自転車ネットワークの形成
(例)小田原市自転車ネットワーク計画策定による自転車ネットワークの形成

〈自転車道整備形態イメージ〉

小田原市



参考: 小田原市「小田原市自転車ネットワーク計画」

(参考) 戦略目標2 戰略施策事業イメージ

具体的な戦略施策をイメージできるよう、戦略目標2に関連する、現在実施中、または完了した取組みをまとめた。

戦略施策2-1 バリアフリーに対応した歩行者空間の整備

(例)歩道整備事業・電線地中化によるバリアフリーに対応した歩行者空間整備

〈歩道整備イメージ〉

↓お城通り緑化歩道整備ポケットパークイメージ

↓国道1号・きらめき道づくり景観形成地区

小田原市

↓幸田・三の丸景観形成地区



参考: 小田原市「中心市街地活性化基本計画」

参考: 小田原市「小田原市都市計画マスターplan」

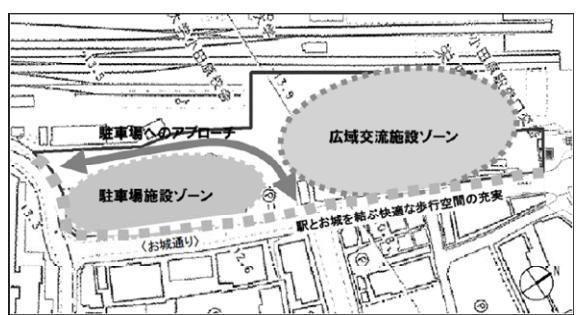
戦略施策2-2 計画的な駐車場・駐輪場整備、既存駐車場・駐輪場の有効活用

(例)小田原駅東口お城通り地区再開発事業 駐車場施設ゾーン整備による計画的な駐車場整備

〈小田原駅東口お城通り地区 土地利用方針図〉

〈駐車場施設イメージパース〉

小田原市



参考: 小田原市「小田原駅東口お城通り地区再開発事業 駐車場施設ゾーン整備基本計画」

戦略施策2-3 中心市街地等への都市機能集約

(例)小田原地下街再生事業による都市機能集約

〈コンセプト〉

〈再設計コンセプト〉

Community Circle @ 小田原

市民が生役となり、市民力を発揮する場

地域の魅力を再編集&発信するコミュニティ空間

① 市民が交流し、市民の方で地域の魅力を高めて発信

② 市民から発信される地域の魅力に来街者がひかれる

来街者

来街者

3つの方向性

① 小田原の魅力の再発見(地域住民)と新発見(来街者)

小田原の隠れた魅力を「発掘」し、「発信」する

② 地下街から街なか・地域への回遊促進

小田原地下街で魅力・情報を触れ、街なか・地域で本物の体験をする

③ 「にぎわい」と「新たな価値」の創出

小田原地下街を通して、ヒト・モノが交流し、にぎわいと新しい価値を生む

公共機能配置計画図

小田原市



参考: 小田原市「小田原地下街再生事業実施計画」

(参考) 戦略目標3 戰略施策事業イメージ

具体的な戦略施策をイメージできるよう、戦略目標3に関連する、現在実施中、または完了した取組みをまとめた。

戦略施策3-2 観光と連携した鉄道・バス交通の利活用、交通案内の充実

(例)パークアンドサイクルによる自転車利活用

〈パークアンドサイクルおすすめコース〉



参考:箱根スマイル2000万人
プロジェクト実行協議会「webサイト」

戦略施策3-2 観光と連携した鉄道・バス交通の利活用、交通案内の充実

(例)交通案内の充実

〈箱根ジオパーク総合案内板〉



参考:箱根町 webサイト

〈JNTO認定外国人観光案内所〉

↓小田原駅観光案内所



参考:JNTO webサイト

(例) 箱根フリー PASによる公共交通と観光の連携

〈箱根フリー PAS〉



参考:小田急電鉄「箱根ナビ」

〈箱根町等〉

(参考) 戦略目標4 戰略施策事業イメージ

具体的な戦略施策をイメージできるよう、戦略目標4に関連する、国の政策等をまとめた。

戦略施策4-1 高齢者等の移動制約者に対応した公共交通サービスの改善・向上

(例)ユニバーサルデザインタクシーの導入

〈ユニバーサルデザインタクシーとは〉

- 足腰の弱い高齢者、車いす使用者、妊娠中の女性、子どもなどを含む誰もが利用しやすいタクシーのこと
- 予約制の福祉限定サービスだけでなく、街中でだれもが使えるタクシー



ランプタクシー(サンフランシスコ)

参考:国土交通省「みんなにやさしいバス・タクシー車両の開発」



→表示制度

〈ユニバーサルタクシーの特徴〉

↓ゆとりある車内空間



↓乗降口(ステップ)



↓車いす乗降口及びスロープ



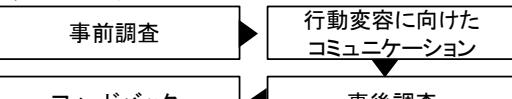
戦略施策4-2 交通需要マネジメント・モビリティマネジメント等の導入推進

(例)モビリティマネジメントの実施

〈モビリティマネジメント(MM)とは〉

- 環境や健康などに配慮した交通行動を、大規模、かつ、個別的に呼びかけていくコミュニケーション施策

↓MMの代表例:トラベルフィードバックプログラム



フィードバックでは、「交通診断カルテ」により、個々人に対してアドバイスを行うなど、双方向のコミュニケーションを行う

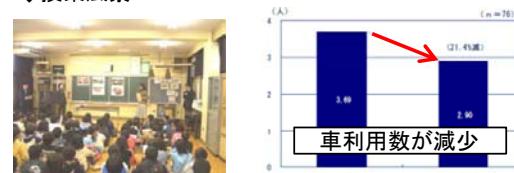
〈秦野市における取組み〉

公共交通への利用転換を進めるために、各世代へのMM教育を行うパイロット事業として、小学生への授業の一環として、MMプログラムを実施した。

↓授業風景



↓成果: 最近1週間の車利用回数



参考:国土交通省「モビリティマネジメントパンフレット」

戦略施策4-3 環境にやさしい自動車の普及促進

(例)超小型モビリティの導入

〈超小型モビリティとは〉



参考:国土交通省webサイト
「超小型モビリティの導入促進」

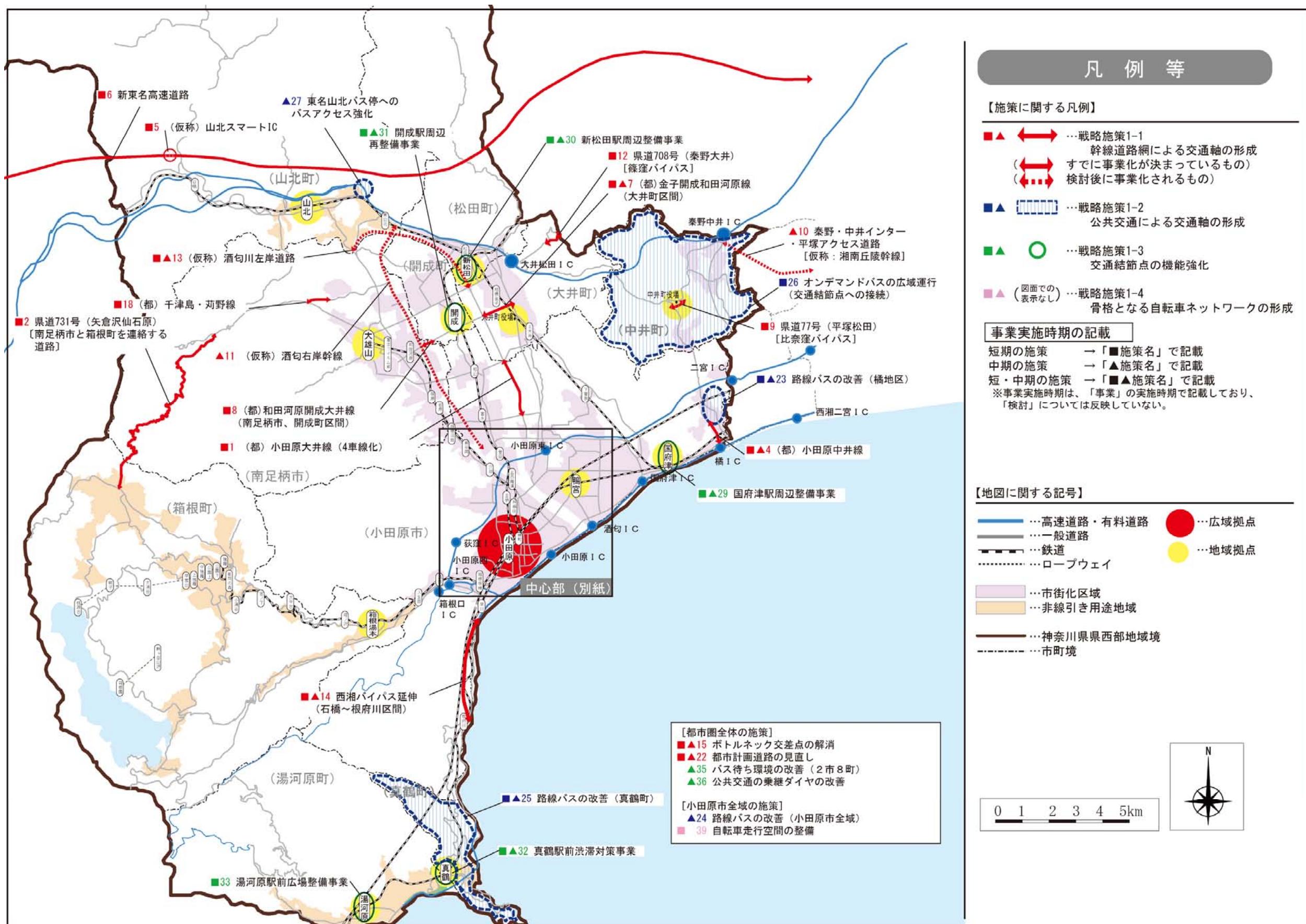
表2 戰略目標、戦略施策ごとの実施プログラム（2／3）

将来都市像	戦略目標	戦略施策	戦略施策の具体的方向性	No.	戦略施策事業	交通体系整備の方針	想定される事業主体										期間										
							交流・活力			安心・安全			環境				国・県		2市8町				交通事業者	期間			
							広域促進交流基盤・地域づくり内連携	交遊環境を支援する	誰もが動きやすい	交通安全環境づくり	安心・環境づくり	環境保全環境づくり	国	県	小田原市	南足柄市	中井町	大井町	松田町	山北町	開成町	箱根町	真鶴町	湯河原町			
拠点内・拠点間の連携を支え、過度に自動車に依存しない交通体系の実現	広域拠点及び地域拠点の機能強化による交流・活力の促進	目標2	戦略施策2-1 バリアフリーに対応した歩行者空間の整備	40	バリアフリー基本構想策定	○		○					●										●	●	●	●	【凡例】 →...検討 ➡...事業
				41	鉄道駅舎のバリアフリー化の推進	○		○	○				●		●	●	●	●	●	●	●	●	●	●			
				42	小田原駅周辺歩行者ネットワーク計画策定	○	○	○	○							●											
				43	市道2216(お城通り)電線地中化事業	○	○	○	○							●											
				44	市道0004	○	○	○	○							●											
				45	市道2189(銀座通り南街区)電線地中化事業	○	○	○	○						●												
				46	県道711号(小田原松田)歩道整備・電線地中化事業	○		○	○				●														
				47	新松田駅周辺道路の歩道整備	○		○	○								●										
				48	身近な道の安全歩行空間づくり事業(路側帯カラー舗装)	○		○	○							●											
				49	歩行者空間整備事業(路側帯カラー舗装)	○		○	○									●									
		戦略施策2-2 計画的な駐車場・駐輪場整備、既存駐車場・駐輪場の有効活用	計画的な駐車場整備や既存駐車場の有効活用	50	(仮称)県道75号湯河原町土肥電線共同溝事業	○	○	○	○				●														
				51	駐車場整備計画策定	○		○					○			●											
				52	駐車場整備計画に基づく駐車場誘導システムの整備	○		○					○			●											
				53	自転車等の駐車対策に関する総合計画策定	○		○					○			●											
				54	商業地域における駐輪場整備	○		○					○			●											
		戦略施策2-3 中心市街地等への都市機能集約	公共交通沿線区域への居住誘導施策及び公共施設等の都市機能集約	55	レンタサイクル・コミュニティサイクル事業	○	○	○					○			●			●						商店会、自治会		
				56	駐輪場再整備事業(大雄山線各駅)	○		○					○			●			●								
				57	自転車等駐輪場整備事業	○		○					○			●											
				29	<再掲>国府津駅周辺整備事業	○		○					○			●											
				30	<再掲>新松田駅周辺整備事業	○		○					○					●									
		中心市街地への公共施設等の都市機能集約	中心市街地への公共施設等の都市機能集約	31	<再掲>開成駒周辺再整備事業	○		○					○						●						東口➡西口		
				33	<再掲>湯河原駅前広場整備事業	○	○	○					○							●							
				58	小田原地下街再生事業	○	○	○								●											
				59	小田原駅東口お城通り地区再開発事業	○	○	○								●											
				60	芸術文化創造センター整備事業		○	○								●											
		中心市街地への自動車流入抑制のための土地利用規制	中心市街地への自動車流入抑制のための土地利用規制	38	<再掲>駅周辺自転車ネットワーク計画策定	○		○					○			●				●					商店会、自治会		
				42	<再掲>小田原駅周辺歩行者ネットワーク計画策定	○	○	○					○			●				●							
				51	<再掲>駐車場整備計画策定	○		○					○			●				●							
				53	<再掲>自転車等の駐車対策に関する総合計画策定	○		○					○			●											
				54	<再掲>商業地域における駐輪場整備	○		○					○			●				●							

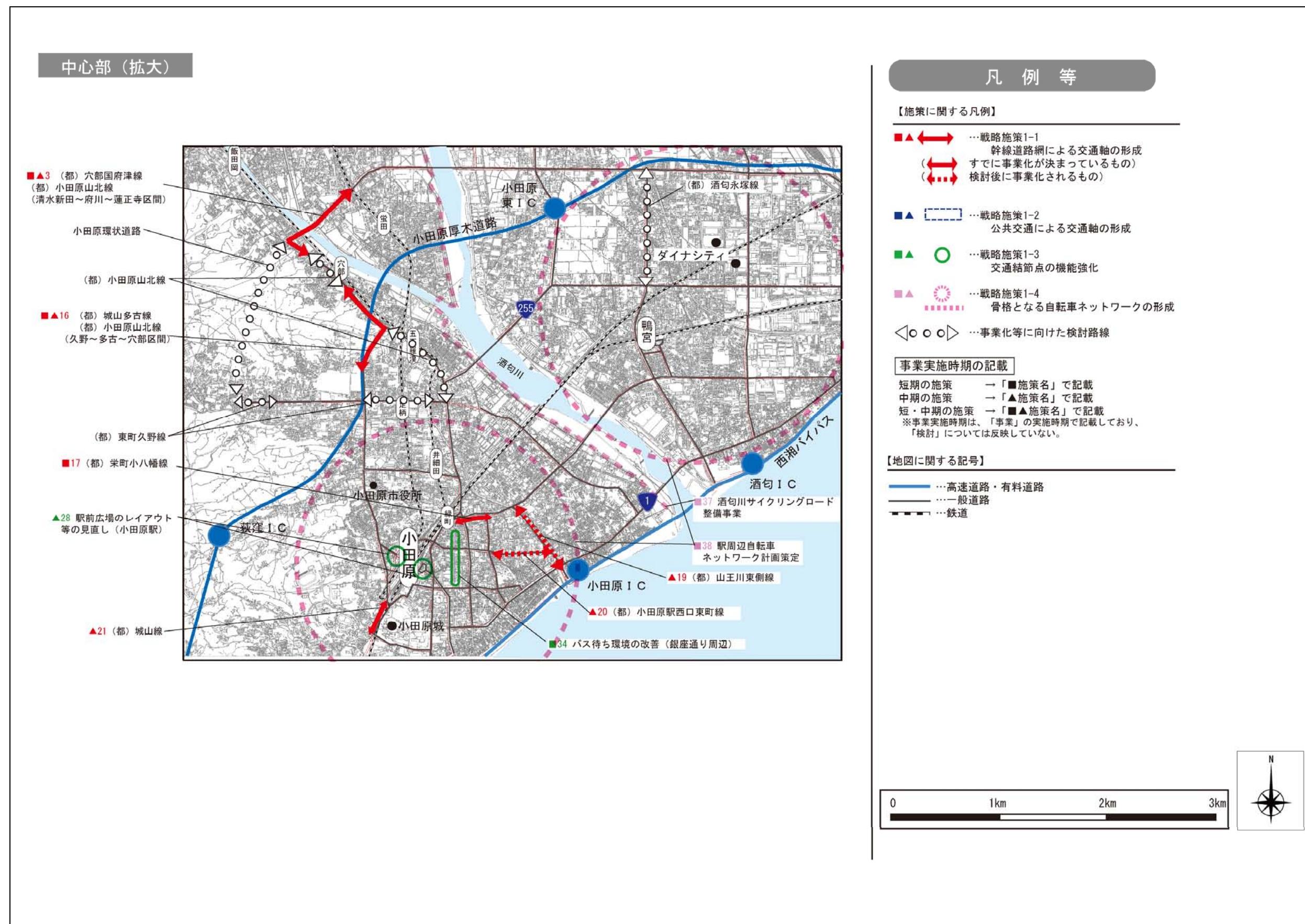
「No」は便宜的に付与したもので優先順位等を示さない。

期間の「検討」は、計画への位置づけや優先順位の検討、「事業」は、設計委託等を含めた具体的な事業の実施を示す。

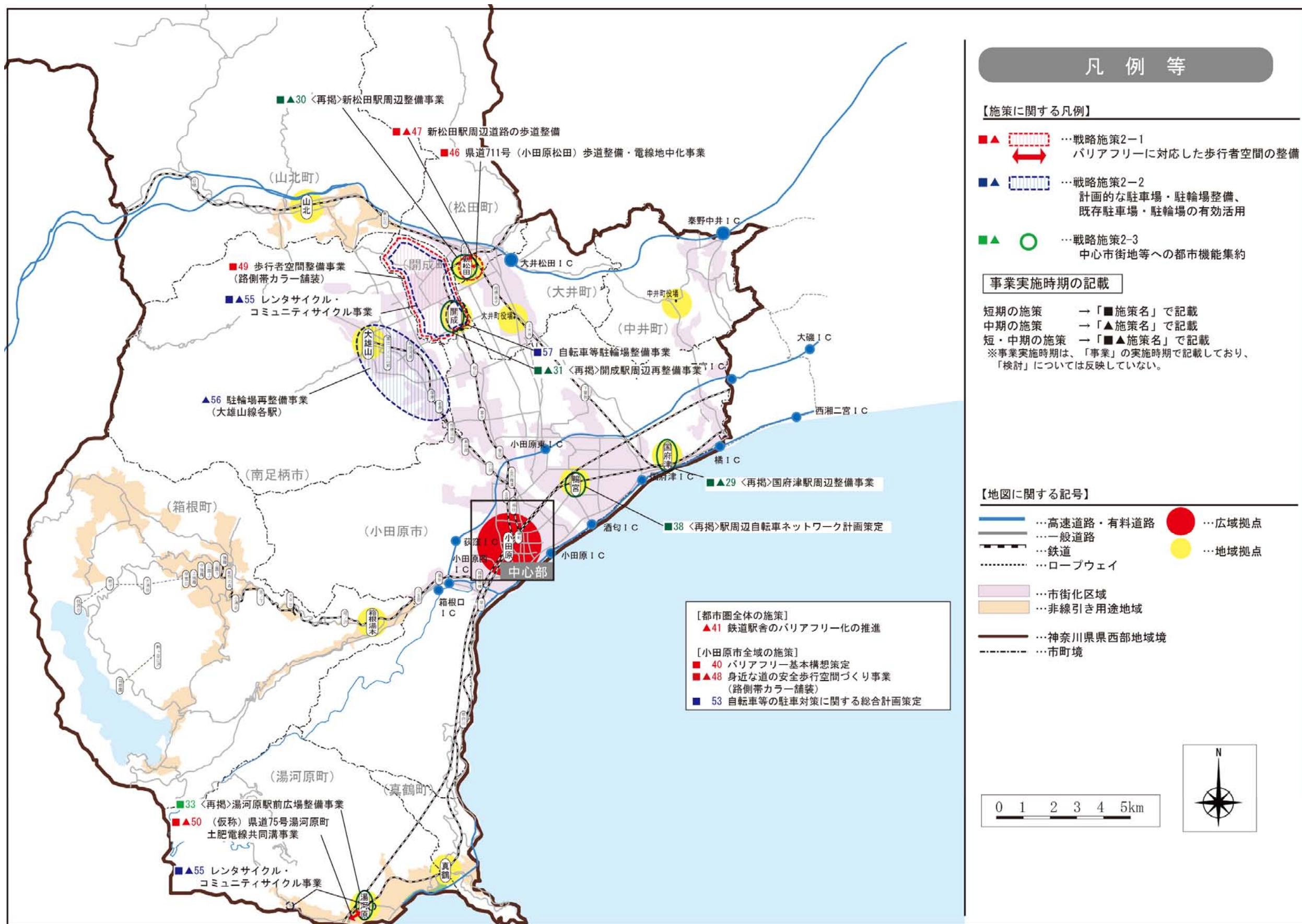
■戦略目標1 拠点間等の連携を支える交通軸（ネットワーク）の形成



■戦略目標1 拠点間等の連携を支える交通軸（ネットワーク）の形成（中心部拡大）

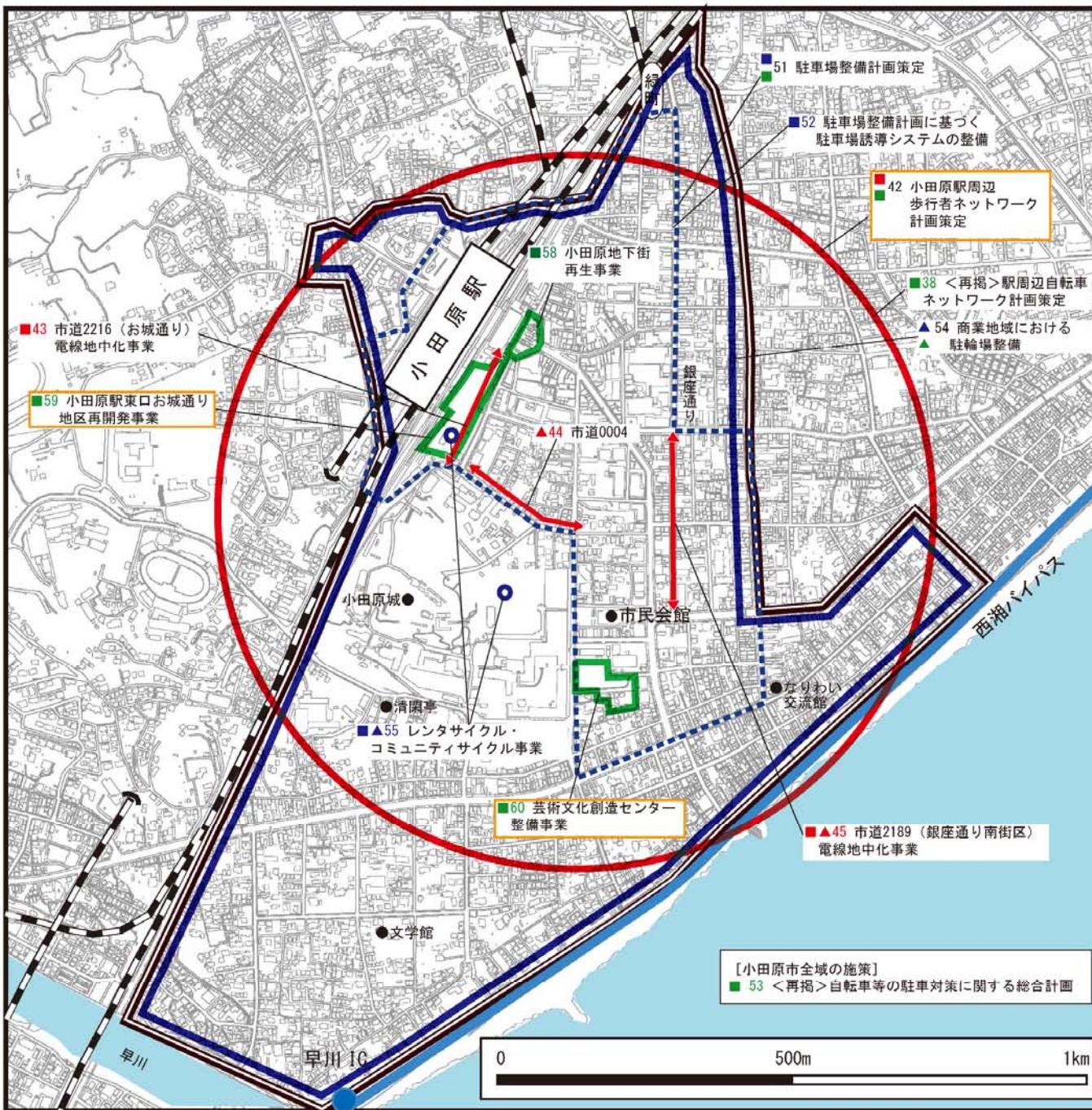


■戦略目標2 広域拠点及び地域拠点の機能強化による交流・活力の促進



■戦略目標2 広域拠点及び地域拠点の機能強化による交流・活力の促進（広域拠点：小田原市中心市街地区域内の施策）

中心部（拡大）



凡例等

【施策に関する凡例】

- ▲ ↕ …戦略施策2-1
バリアフリーに対応した歩行者空間の整備
- ▲ □ …戦略施策2-2
計画的な駐車場・駐輪場整備、既存駐車場・駐輪場の有効活用
- ▲ ■ …戦略施策2-3
中心市街地等への都市機能集約

事業実施時期の記載

短期の施策 → 「■施策名」で記載
中期の施策 → 「▲施策名」で記載
短・中期の施策 → 「■▲施策名」で記載
※事業実施時期は、「事業」の実施時期で記載しており、「検討」については反映していない。

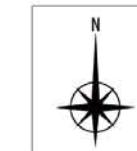
都市機能集約

- (施策名) … 都市機能集約に関する施策

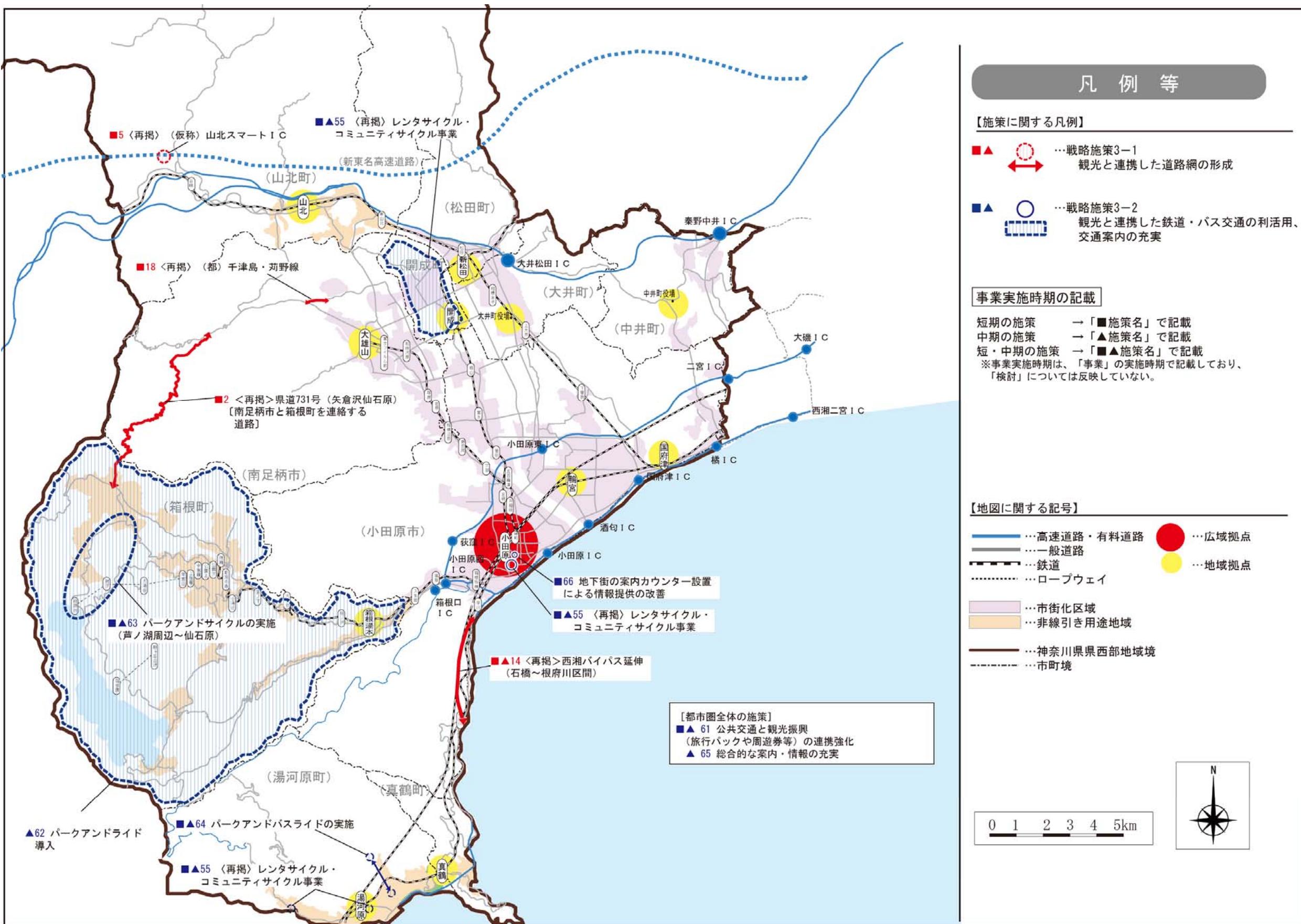
【地図に関する記号】

- …高速道路・有料道路
- …一般道路
- …鉄道

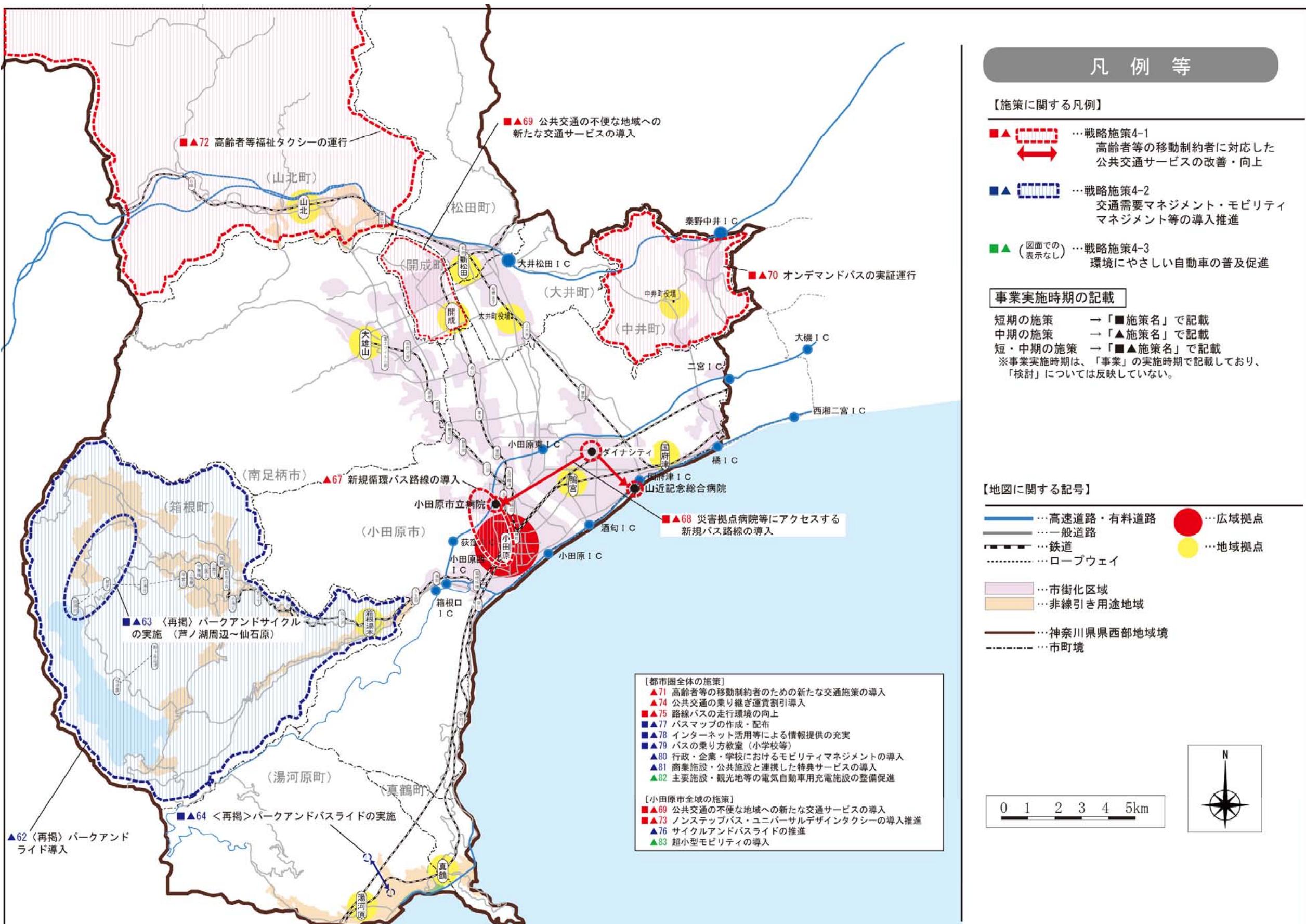
- …中心市街地区域
(小田原市中心市街地活性化基本計画)



■戦略目標3 観光拠点内の移動環境の向上による交流・活力の促進



■戦略目標4 選択性の高い環境にやさしい交通体系の構築



4. 戦略指標と目標水準の設定

戦略施策の実施による効果を計測するため、戦略指標及び戦略目標水準を設定する。戦略指標は、戦略施策の実施により、戦略目標の実現を的確に評価できる指標として、交通マスタープランの施策目標から7指標と、新たに6指標を設定し、合計13指標とした。

目標水準については、短期目標（～平成31年）、中期目標（平成32年～平成36年）の2段階で設定し、施策の進捗状況や将来交通量推計などを踏まえ、想定される期待値を設定する。



- 注 1) 首都圏渋滞ボトルネック対策協議会の平成24年度主要渋滞箇所数に基づく渋滞箇所数
 2) 都市圏における自転車道、自転車専用通行帯、自転車専用道路、自転車歩行者道等の自転車走行可能区間延長
 3) 小田原市低炭素都市づくり計画(仮称)と整合させた目標水準
 4) 現況値は箱根町のみの数値(平成22年観光客実態調査報告書(箱根町))
 5) 現況値は芦ノ湖岸でのパークアンドサイクル利用台数(平成23年4月～11月)
 6) 二酸化炭素排出量は自動車による一般道走行の排出量(単体対策効果含む)

図 14 戰略指標と目標水準

第7章 本計画の推進にあたって

本計画では、県西部都市圏における社会情勢の変化等を踏まえ、総合都市交通体系に関する課題を整理し、交通マスタープランの基本的な方針を改定し、都市・地域総合交通戦略の策定を行った。今後、本戦略施策の推進に向けて、チェック＆レビュー・社会情勢に応じた見直し・評価を行うなど、より実効性のある施策展開を推進する。

1. マネジメントサイクルの構築

- ・交通マスタープランの目標年次は概ね20年後の平成42年であり、交通マスタープランの改定は、概ね10年毎に行うこととする。
- ・交通マスタープランの改定に当たっては、交通マスタープランで定める施策目標の達成度評価や交通を取り巻く環境変化を把握し、その内容を十分に踏まえて行う。
- ・都市・地域総合交通戦略は、戦略指標に基づく評価を、本計画策定後、概ね5年毎に行い、戦略施策の個別施策事業の事業進捗については毎年確認する。
- ・策定・見直された交通マスタープラン及び都市・地域総合交通戦略は県や各市町の関連計画と整合し、また、これらに反映する。
- ・本計画の策定後、新たに提案される広域的なプロジェクト（複数市町にまたがる、効果が広範囲にわたるなど）がある場合は、この交通マスタープラン及び都市・地域総合交通戦略との整合性を図り、マネジメントサイクルの考えに沿って、地域全体の視点から検討・実施・評価を行う。

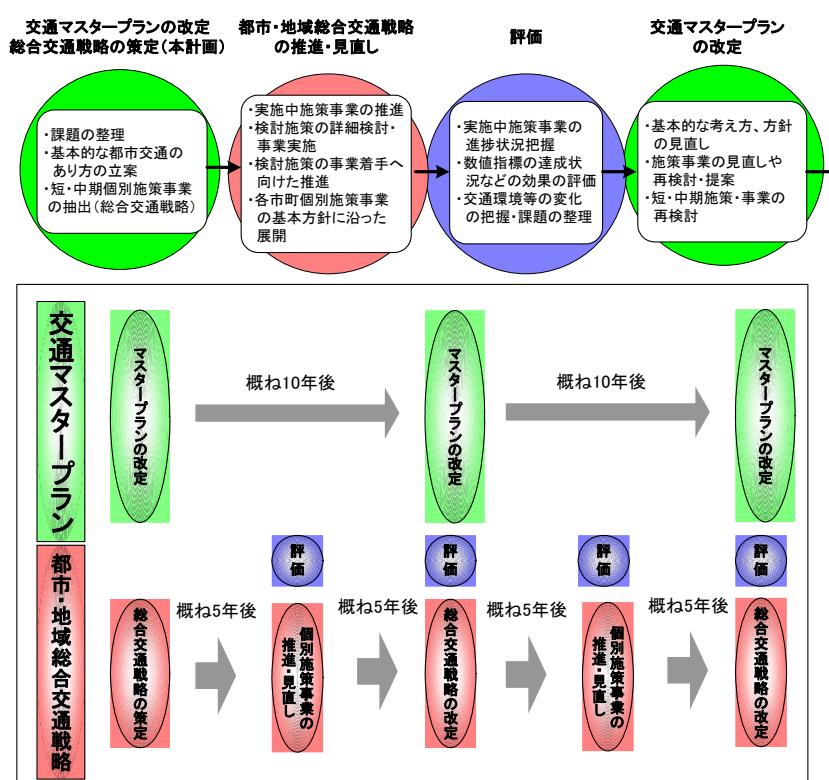


図 15 マネジメントサイクルの概念図

2. 推進体制

- ・神奈川県西部広域行政協議会都市交通部会を母体として、本戦略施策の進捗管理を行いつつ、策定から5年後の評価時においては、必要に応じて、都市圏総合都市交通体系調査及び都市・地域総合交通戦略策定協議会を母体とした、都市・地域総合交通戦略推進の組織作りの検討を行う。

居住者・来訪者、交通事業者・地元企業等との連携

- ・公共交通サービスの維持、改善等に関して交通事業者との協働体制を確立する。
- ・TDM等、特に協力が必要な施策に関して重点的に居住者、来訪者、観光客、地元企業等との協働体制を確立する。
- ・個々のプロジェクトの推進に当たっては、計画段階から、PRや働きかけを行うことによって情報を共有し、PPI（パブリックインボルブメント）などによって実施に向けた合意形成を図る。

国との連携

- ・国が行う事業の推進に協力する。
- ・公共交通分野や広域幹線道路整備に関する調整、働きかけを行う。

県との連携

- ・県が行う事業の推進に協力する。
- ・上位計画の位置づけへの働きかけを行う。
- ・複数市町にまたがる広域的案件に関する調整、助言等の協力を要請する。

市町間の連携

- ・各市町が、交通マスタープランを尊重したまちづくりを展開する。
- ・各市町の上位計画・関連計画へ反映する。
- ・複数市町に関わるプロジェクトの推進に向け、市町間での計画検討や実現性調査、調整・協議を行う。
- ・今後、複数市町に関わる新規交通プロジェクトが提案される場合は、都市交通部会等で検討（案件によっては交通マスタープランを改定）を行う。

用語解説

あ行	さ行
アクセシビリティ 利用しやすさのこと。交通においては、移動手段の使いやすさや、移動時間の短さ、移動にかかる費用などを含む。	災害拠点病院 病院などの後方医療機関として、地域の医療機関を支援する機能を有する病院で、重症・重篤な傷病者を受入れるなど、災害時の医療救護活動において中心的な役割を担う病院のこと。救命医療を行うための高度診療、被災地からの重症傷病者の受け入れ、傷病者の広域後方搬送への対応、医療救護班の派遣、地域医療機関への応急用医療資機材の貸出しなどの機能を持つ。
移動制約者 交通弱者と同義。運転免許を持たない(持てない)か、自家用車を持たない(持てない)高齢者、子ども、障がい者、低所得者などを指す。	サイクルアンドバスライド 自転車に乗ってバス停まで移動し、バスに乗り換えること。
オンデマンドバス デマンドバスと同義。Demand-Responsive Transit(呼び出し型交通機関)とも言われ外出したいときに電話などで事前予約し、相乗り方式で送迎する公共交通システム。一般的にタクシーより安価で、バスより自由度が高いのが特徴である。	私事 通勤や買物などの私用のこと。
か行	自動車分担率 交通手段別利用構成比のうち、自動車を利用している比率のこと。 交通手段分担率参照。
緊急輸送道路 緊急輸送道路は、復旧活動のための資材や要員、車両などの輸送のため指定されるもので、道路管理者や自衛隊、県警察などで構成される神奈川県緊急輸送道路ネットワーク計画等策定協議会を通じて指定される。	社会実験 新たな施策の展開や円滑な事業執行のため、社会的に大きな影響を与える可能性のある施策の導入に先立ち、市民等の参加のもと、場所や期間を限定して施策を試行・評価するもの。
交通管理者 道路交通の安全性や円滑性を管理する行政機関。警察のこと。	従業人口 就業者がある地域で働いている人口。
交通弱者 移動制約者と同義。運転免許を持たない(持てない)か、自家用車を持たない(持てない)高齢者、子ども、障がい者、低所得者などを指す。	集約型都市構造 圏域内の中心市街地や駅周辺等を拠点として、都市機能(公共施設、商業施設、医療施設等)を集約、その他の地域を公共交通ネットワークで連携することで、暮らしやすく、維持コストを抑えることができる都市構造のこと。
交通需要マネジメント(T D M) Transportation Demand Management の頭文字をとって T D M という。自動車の効率的利用や公共交通への利用転換など、特定の交通手段に過度に依存しないようにするための取り組みを行い、交通渋滞の緩和を図る交通施策のこと。	スマートインターチェンジ(スマート I C) E T C を活用して、高速道路の本線やサービスエリア、パーキングエリア、バス停から乗り降りができるように設置される簡易的なインターチェンジのこと。
交通手段分担率 交通手段別利用構成比のこと。	
コミュニティサイクル レンタサイクルの形態のひとつで、街の一定範囲内で、至るところに設置してある自転車を好きな場所で借りたり、返却することができるシステム。	
コミュニティバス 地域住民の利便性向上等のため一定地域内を運行するバスで、車両使用、運賃、ダイヤ、バス停位置等を工夫したバスサービス。	
混雑度 交通容量に対する交通量の比。1.0未満は、道路が混雑することがなく、円滑に走行できる状態。1.75以上は慢性的混雑状態を表す。	

た行	
超小型モビリティ	自動車よりコンパクトで、エネルギー消費量の少ない、地域の手軽な移動の足となる1人～2人乗り程度の車両のこと。
D I D	人口集中地区の略で「原則として人口密度が1km ² 当たり4,000人以上の基本単位区等が市区町村の境域内で互いに隣接」して、「それらの隣接した地域の人口が国勢調査時に5,000人以上を有する地区（平成12年国勢調査の定義より）。
T D M	「交通需要マネジメント」参照
低炭素まちづくり	二酸化炭素等の排出を抑えた環境にやさしいまちづくりのこと。
デマンドバス	オンデマンドバスと同義。 「デマンドバス」参照
都市機能	都市には行政機能や商業機能、交通・通信機能、教育・文化・娯楽機能、医療・福祉機能など様々な機能があり、“都市機能”はそれらの包括的な表現。
トリップ	人の移動回数であり、ある目的での移動1回を1トリップという。

な行	
乗継割引制度	個別路線の普通運賃の合算運賃から一定額を割り引く制度。鉄道の相互直通区間などでは常に一定額が割り引かれる場合が多いが、一旦改札を出る場合やバス～バス間、バス～地下鉄間などのケースでは、30分以内など一定時間内の乗り継ぎに限って割り引きを行う場合が多い。
ノンステップバス	床面と出入口の高さが同じになるように設計されたバスで、床面の高さは30～35cm程度と従来のバスの半分以下となっている。交通バリアフリー法の施行とともに全国的に導入台数が増加しているが、その特性を十分活かすためには、バス停周辺の駐車問題や歩道高との調整などの課題にも対応していく必要がある。

は行	
パークアンドライド	都心部の道路混雑を緩和するため、自動車を都市郊外の駐車場に止めて鉄道等の公共輸送機関に乗り換え、都心部にあるいは特定地域に入る形態のこと。
パーソントリップ調査	「どのような人が」「どのような目的で・交通手段で」「どこからどこへ」移動したかなどを調べる調査で、鉄道やバス、自動車、自転車、徒歩といった各交通手段の利用割合や交通量などを求めることができる。
発生集中交通量	特定地域内における、出発数と到着数を合計したもの。
パブリックインボルブメント（PI）	直訳すると、「市民を巻き込む」こと。行政計画の策定時などに、積極的に住民に情報提供を行い、意見・意志を集めるとともに、計画策定の過程を知る機会を設けるしくみのこと。
バリアフリー	障がい者や高齢者等の社会的弱者が、社会生活を送る上で、障害となる物理的、精神的な障壁を取り除くこと。または取り除いた状態。
ハンプ・ボラード	ハンプは、道路を一部盛り上げて舗装するなどして、自動車の速度を低下させるためのもの。ボラードは、車止めのこと。
P D C Aサイクル	プロジェクトの実行に際し、「計画をたて（Plan）実行し（Do）その評価（Check）に基づいて改善（Action）を行う、という工程を継続的に繰り返す」仕組み（考え方）。
福祉タクシー	障がい者や高齢者などが車いすのままで利用できる車両を用いたタクシーの総称。介護タクシーとも言う。
富士箱根伊豆交流圏	山梨県（富士北麓圏域及び峡南、東部圏域の一部）、静岡県（富士、駿東・田方、熱海・伊東、伊豆地域及び静清庵地域の一部）、神奈川県（足柄上地区、西湖地区）の各地域からなる交流圏。豊かな暮らしを実感できる魅力ある地域づくりを進めるため、観光振興、災害対策、交通体系整備、環境対策、国際的な評価の向上等の行政課題に対し、地域が連携して取り組みを行っている。
フリンジパーキング	まちの中心部に自動車が入ってこないように、まちの外縁部（フリンジ）に作られた駐車場のこと。利用者はこの駐車場に自動車をとめ、徒歩やその他の公共交通手段で中心部に出入りする。
平休比	平日と休日の交通量の差を見るための数値で、休日の交通量を、平日の交通量で除したもの。
ボトルネック	ボトルネックとはジュースの瓶（ボトル）の首のように細く、詰まりやすい部分のことで、トンネルや橋梁、踏切、交差点など交通渋滞の原因となるところを「ボトルネック」という。

ま行	
マネジメント	「P D C A サイクル」参照
サイクル	
モビリティ	個人の空間的移動のしやすさを表す。モビリティには、交通手段選択の自由度や移動における速達性や快適性、安全性、所要時間の信頼性などが含まれる。
モビリティ マネジメント	一人ひとりのモビリティ（移動）が、社会的にも個人的にも望ましい方向（例えば、過度な自動車利用から公共交通（電車やバスなど）自転車等を適切に利用する方向）に自発的に変化することを促す、コミュニケーションを中心とした交通政策。

や行	
夜間人口	常住人口とも言われ、ある地域に住んでいる人口。
ユニバーサルデザイ ンタクシー	足腰の弱い高齢者、車いす使用者、ベビーカー利用の親子連れ、妊娠中の方など、誰もが利用しやすいようにデザインされたタクシー車両のこと。 具体的には、乗降口にステップが設置されていたり、車イス乗降用のスロープが設置されているなどしている車両。
ユニバーサル デザイン	まちづくりや商品開発において、高齢者や障がい者をはじめ誰もが分け隔てなく快適に利用できるよう、形や機能の設計の開発段階から取り入れていくこと。バリアフリーの考え方をさらに進めたもの。

ら行	
ラダー型道路網	はしご型道路網。複数の並行する道路に対して、直行する道路を設けた道路網のこと。
リダンダンシー	Redundancy。「冗長性」「余剰」を意味する英語。自然災害等による障害発生時に、一部の区間の途絶や一部施設の破壊が全体の機能不全につながらないように、予め交通ネットワークやライフライン施設を多重化することや、予備の手段が用意されている様な性質を示す。
旅行速度	調査区間の延長を信号や渋滞等による停止時間を含めた調査区間の所要時間で除したもの。