

地域公共交通の現状と網形成計画の役割

早稲田大学スマート社会技術融合研究機構
電動車両研究所 研究院 客員准教授
井原 雄人



- 名前：井原雄人
- 所属：早稲田大学スマート社会技術融合研究機構 電動車両研究所
：株式会社早稲田大学アカデミックソリューション
- これまでの研究開発プロジェクト
：2002年から電動バス（奈良県、本庄市、長野市、川崎市、桐生市など）
：2008年からコミュニティ交通（北九州市、高知県、瀬戸市、沼津市など）

15年間車の研究をしていますが

- 免許を持っていません
- とても乗り物酔いをします

運転できないからこそ自分のこととして
「地域公共交通」を考えています

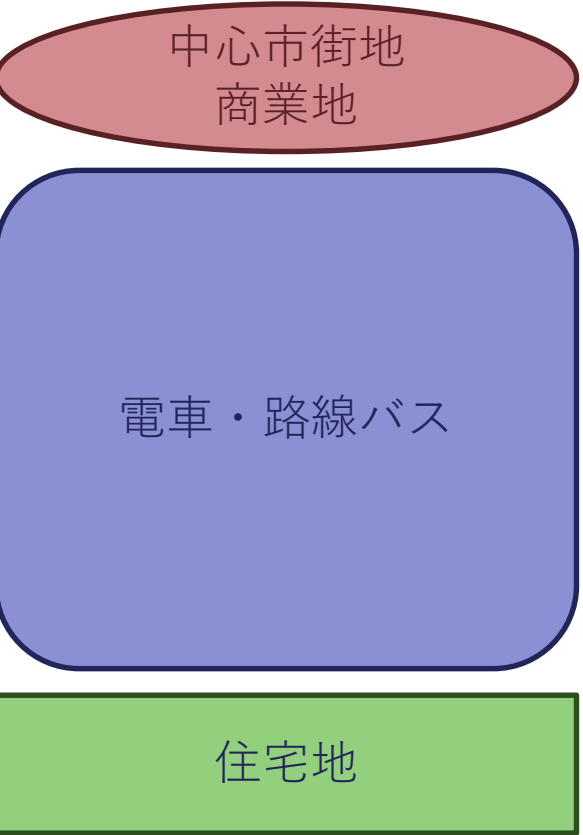


地域公共交通の現状

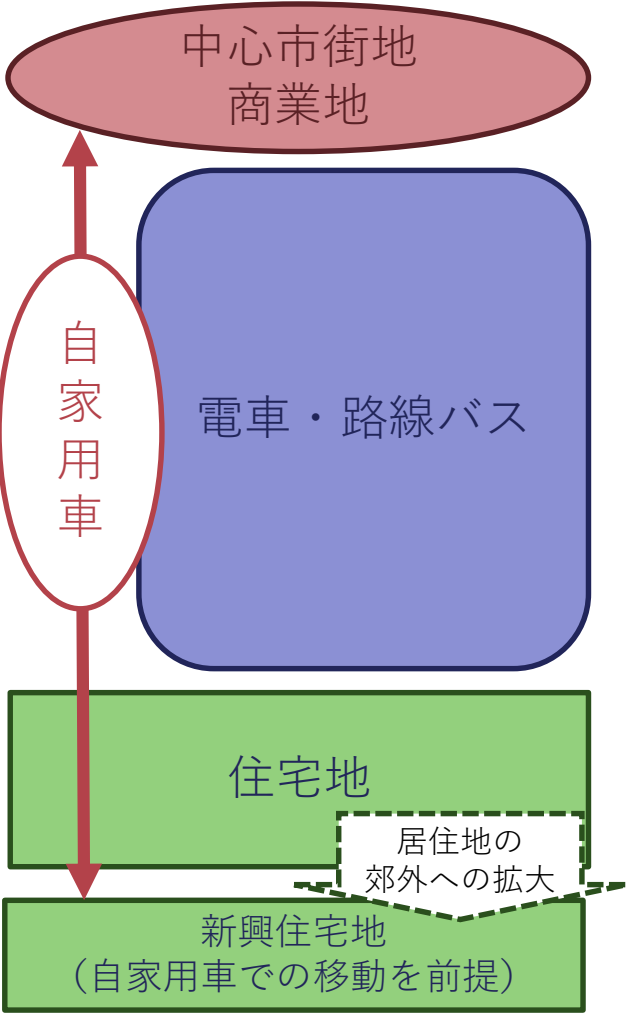


モータリゼーションの進展と公共交通空白地域

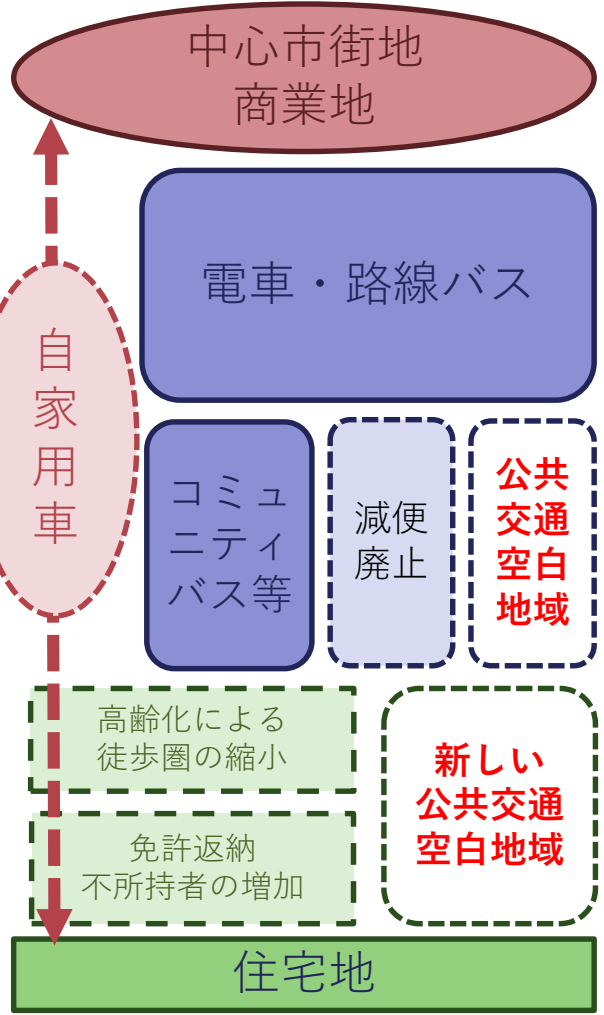
1960年代まで
一次交通網・インフラ整備



1970年代以降
高度成長期・車依存社会の進展



現在
高齢化社会・脱車依存





公共交通は誰がやるの？

第四条（国等の努力義務）

- 1 **国は**、地方公共団体、公共交通事業者等その他の関係者が行う持続可能な地域公共交通網の形成に資する地域公共交通の活性化及び再生を推進するために必要となる情報の収集、整理、分析及び提供、研究開発の推進並びに人材の養成及び資質の向上に努めなければならない。
- 2 **都道府県は**、市町村、公共交通事業者等その他の関係者が行う持続可能な地域公共交通網の形成に資する地域公共交通の活性化及び再生を推進するため、各市町村の区域を超えた広域的な見地から、必要な助言その他の援助を行うとともに、必要があると認めるときは、市町村と密接な連携を図りつつ主体的に持続可能な地域公共交通網の形成に資する地域公共交通の活性化及び再生に取り組むよう努めなければならない。
- 3 **市町村は**、公共交通事業者等その他の関係者と協力し、相互に密接な連携を図りつつ主体的に持続可能な地域公共交通網の形成に資する地域公共交通の活性化及び再生に取り組むよう努めなければならない。
- 4 **公共交通事業者等は**、自らが提供する旅客の運送に関するサービスの質の向上並びに地域公共交通の利用を容易にするための情報の提供及びその充実に努めなければならない。

**国、行政、交通事業者に地域公共交通を守る責務はない
利用者も含めた関係者が連携して守り、育てることが必要**



地域公共交通会議と法定協議会

	地域公共交通会議	法定協議会
根拠法令	道路運送法（平成18年改正）	地域公共交通活性化再生法（平成26年改正）
目的	生活交通のあり方を審議 計画段階からの利用者の参画 地域の交通計画を策定（任意）	地域公共交通網形成計画の策定 計画実施の主体となる
対象モード	バス、タクシー	鉄道、軌道、バス、タクシー、旅客船等
参加者	市町村、県、運輸局、交通事業者、交通事業者の運転者組織、住民利用者代表、道路管理者、交通管理者、主催者が必要と判断する者	市町村、県、運輸局、交通事業者、住民利用者代表、道路管理者、交通管理者、主催者が必要と判断する者
参加是非	応諾義務なし	応諾義務あり
協議結果	コミュニティバス、乗合タクシーの許認可などに関する特例の適用を受けることができる 法律上規定なし	網計画の策定、実施時の手続きの簡素化 パブリックコメントの義務付け 地方債起債等の特例措置 協議会参加者の尊重義務あり
事業実施	行えない	行える

地域公共交通会議を法定協議会と位置付けた合同会議

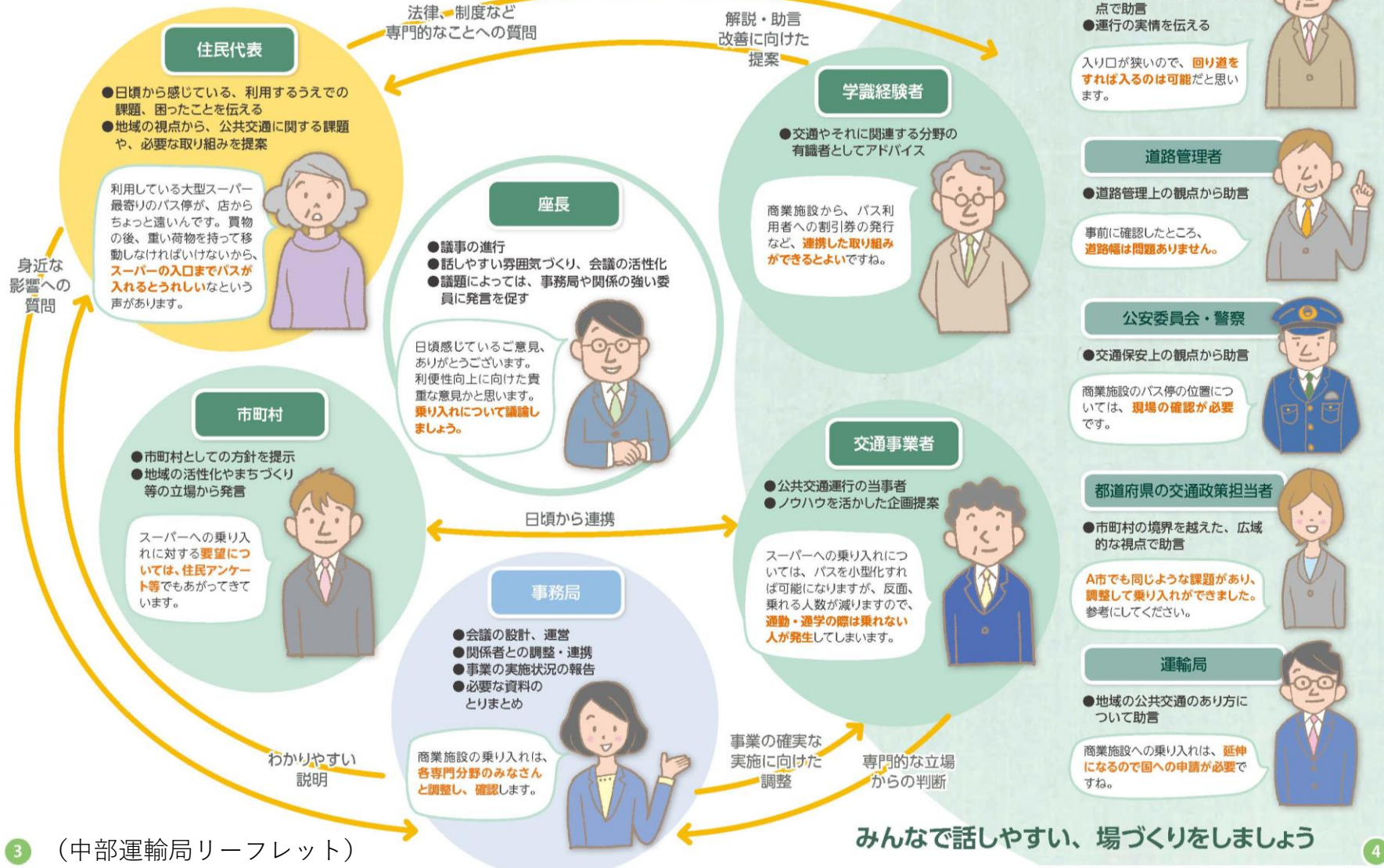


地域公共交通会議での役割(中部運輸局ですみません) ⁸

会議の参加者とその役割

※会議によっては、参加者が異なる場合があります。

参加している人はどんな人たちで、どんな立場で参加しているのでしょうか？





- 協議事項があるときだけ開催するのではなく、これからの公共交通を皆で話し合う場として活用しましょう。
- 議事録は必ず公開しましょう。それだけでなく地域での説明会やワークショップも積極的にやっていきましょう。
- 巡回福祉バス「ふれあい悠悠」の話だけでなく、既存の鉄道、路線バス、タクシーも含めた公共交通ネットワークの話をしていきましょう。
- 公共交通会議の日ぐらいは公共交通で役場に来ましょう。
- 会議資料は事前に下さい。勉強してきます。

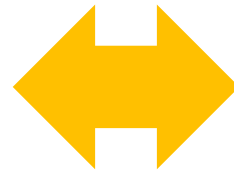


地域公共交通網形成計画の概要

- 地域にとって望ましい公共交通網の姿を明らかにするマスタープラン
- 限られた資源を有効に活用した持続可能な地域公共交通網の形成
- 都道府県と市町村が共同して広域的な交通圏に対応

記載すべき事項（建前）

- 持続可能な地域公共交通網の形成に資する地域公共交通の活性化及び再生の推進に関する基本的な方針
- 計画の区域
- 計画の目標
- 実施事業・実施主体
- 計画の達成状況の評価に関する事項
- 計画期間
- その他計画の実施に関し地方公共団体が必要と認める事項

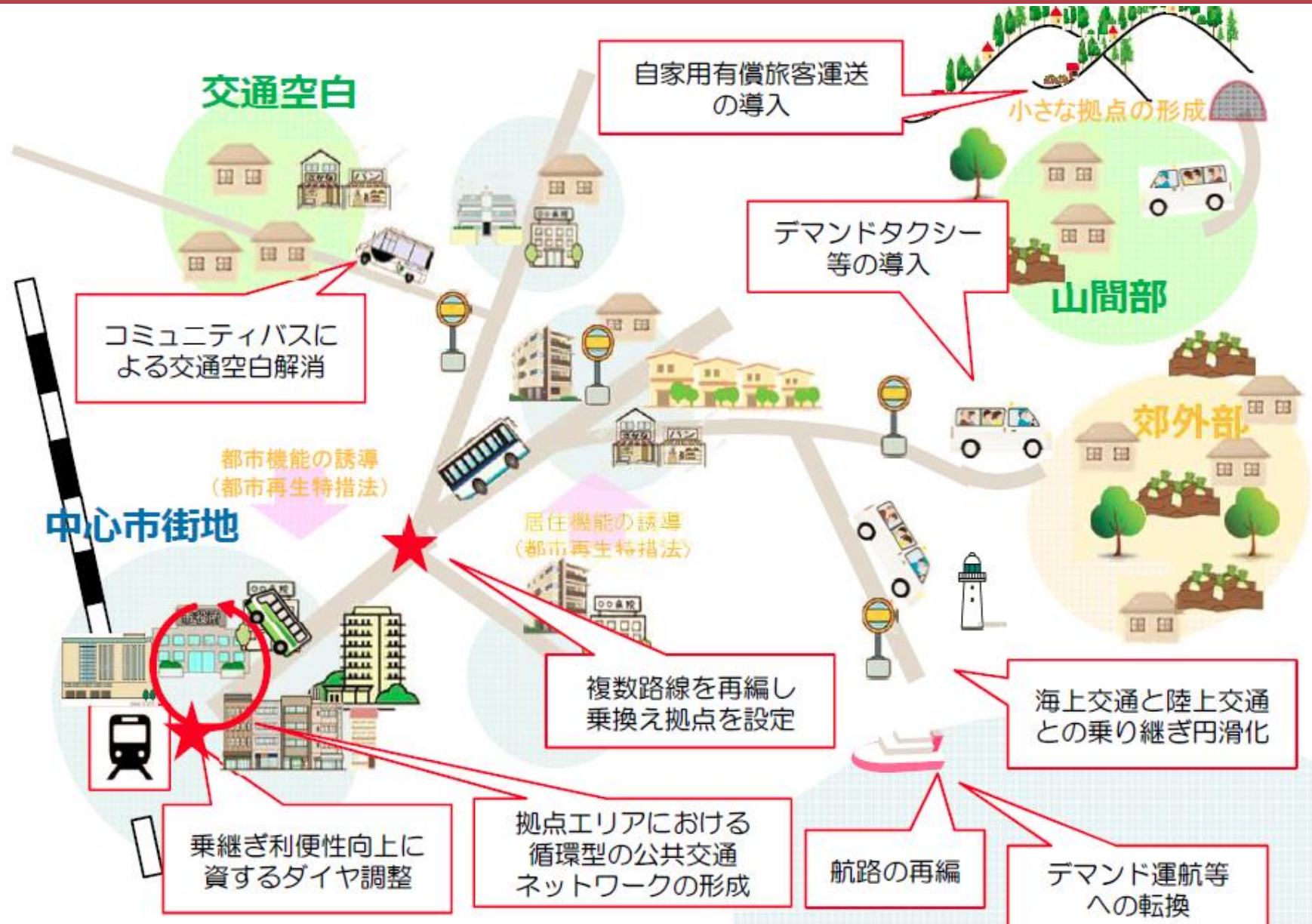


求められる事項（本音）

- まちづくり、観光振興等の地域戦略との一体性の確保
- 地域全体を見渡した総合的な公共交通ネットワークの形成
- 地域特性に応じた多様な交通サービスの組み合わせ
- 住民の協力を含む関係者の連携
- 広域性の確保
- 具体的で可能な限り数値化した目標設定



地域に合わせた交通サービスの組み合わせ

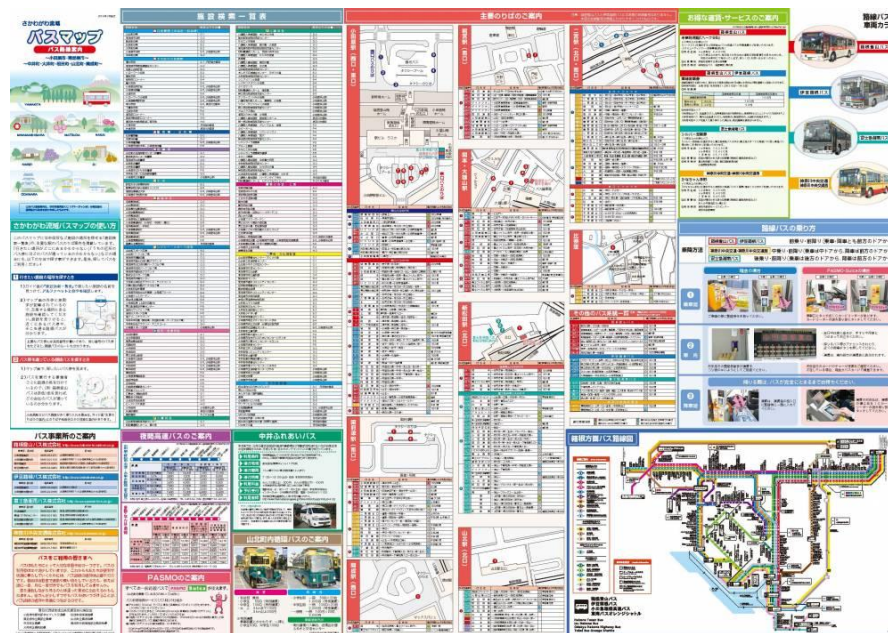


(国土交通省資料より)



県西部都市圏交通マスタープラン 都市・地域総合交通戦略

酒匂川流域地域公共交通活性化検討会 ～さかわがわ流域バスマップ～



人の移動する先を踏まえて広域で検討することが重要



- 市民
 - 居住者、立地する商店・企業
 - 高齢者だけではない利用する人
 - 偉い人より乗る人
- 交通事業者
 - 経営者、運転手
 - コミュニティだけでなくバス・タクシー
 - 公共交通ネットワークを作るパートナー
- 行政
 - 交通だけでなく観光・福祉・まちづくり
 - 警察、運輸局は規制する敵ではなくて安全を守ってくれる仲間
- 学識
 - 情報提供、市民とそれ以外の方との通訳

- 関係者が目的を共有して本音で議論
- 乗る乗る・やるやる詐欺の撲滅
- PDCAを回して常に改善



網形成計画の策定時のポイント



地域公共交通網形成計画の策定状況

● 2014年の法改正以降442件の網形成計画が策定され、31件の再編実施計画が認定

北海道	前橋市	富城県	大崎市	栃木県	真岡市	新潟県	柏崎市	岐阜県	岐阜市	三重県	津市	鳥根県	鳥根県・松江市・出雲市 (二備車沿線地域)	高知県	高知市	熊本県	熊本市・嘉島町
岩手県	岩手市	山形県	山形市	群馬県	太田市	群馬県	高崎市	静岡県	静岡市	京都府	京都市	岡山県	岡山市	徳島県	徳島市	福岡県	福岡市
青森県	青森市	福島県	福島市	埼玉県	さいたま市	千葉県	千葉市	長野県	長野市	和歌山県	和歌山市	奈良県	奈良市	福井県	福井市	大分県	大分市
茨城県	水戸市	茨城県	水戸市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
群馬県	前橋市	群馬県	前橋市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
栃木県	宇都宮市	栃木県	宇都宮市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
群馬県	高崎市	群馬県	高崎市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
埼玉県	さいたま市	埼玉県	さいたま市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
千葉県	千葉市	千葉県	千葉市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
神奈川県	横浜市	神奈川県	横浜市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
静岡県	静岡市	静岡県	静岡市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
愛知県	名古屋市	愛知県	名古屋市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
岐阜県	岐阜市	岐阜県	岐阜市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
三重県	津市	三重県	津市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
滋賀県	彦根市	滋賀県	彦根市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
京都府	京都市	京都府	京都市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
大阪府	大阪市	大阪府	大阪市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
兵庫県	神戸市	兵庫県	神戸市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
奈良県	奈良市	奈良県	奈良市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
和歌山県	和歌山市	和歌山県	和歌山市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
徳島県	徳島市	徳島県	徳島市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
香川県	高松市	香川県	高松市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
愛媛県	松山市	愛媛県	松山市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
高知県	高知市	高知県	高知市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
福岡県	福岡市	福岡県	福岡市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
熊本県	熊本市	熊本県	熊本市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
鹿児島県	鹿児島市	鹿児島県	鹿児島市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都
沖縄県	那覇市	沖縄県	那覇市	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都	東京都

神奈川県

藤沢市

海老名市

大和市

伊勢原市

真鶴町

湯河原町

再編実施計画について、

- 既に認定を受けた団体：赤
- 策定意向のある団体：黄



<目次>

- 1 はじめに 1
 - 1 計画策定の背景と目的 1
 - 2 計画の位置付け 2
 - 3 計画の期間 2
 - 4 計画の区域と地区区分 3
 - 5 計画の進捗管理 4
- 2 現状整理 6
 - 1 位置、地勢 6
 - 2 社会状況 7
 - (1) 人口の推移 7
 - (2) 高齢化の状況 8
 - (3) 高齢者の交通事故の動向 9
 - (4) 児童生徒の通学 10
 - (5) 学生（高校生、大学生等）の通学 11
 - (6) 通勤の実態 12
 - (7) 公共施設等の立地状況 13
 - (8) 中心市街地の変化 15
 - (9) 観光の実態 17
 - (10) 財政状況 19
 - 3 公共交通の現状 20
 - (1) 公共交通網 20
 - (2) 公共交通空白域 22
 - (3) 運行便数と人口密度 23
 - (4) 鉄道の状況 24
 - (5) バスの状況 26
 - (6) 都市計画からみた公共交通の状況 29
 - (7) タクシー事業者との連携 32
 - (8) デマンド交通の導入 32
 - 4 意向調査結果 33
 - (1) 都市計画マスタープラン見直しアンケート 33
 - (2) 高校生アンケート調査 39
 - (3) 路線バス利用実態調査 46

- 3 地域公共交通総合連携計画の評価 53
- 4 地域公共交通に係る課題 65
- 5 基本的な方針 67
 - 1 目指すべき将来像 67
 - 2 都市構造と連動した地域公共交通 67
 - 3 地域公共交通の役割 69
 - 4 取組の視点と役割の明確化 69
- 6 公共交通の整備方針 71
 - 1 地域公共交通網整備の方向 71
 - 2 地域公共交通を担う各交通手段の役割 73
 - 3 各地区における公共交通の現状と課題等 74
 - 4 見直し・整備の進め方 75
- 7 目標及び施策 76
 - 1 体系図 76
 - 2 課題と目標・施策の対応関係 77
 - 3 目標及び施策 78
 - 4 施策の実施スケジュール 99

**せっかく立派な計画を作ったのに
全体の2/3は調査報告書**



検討することが計画ですか？

①自家用車を運転できない高齢者や障がい者、高校生等のいわゆる交通弱者の「生活の足」となるよう、日常生活の移動ニーズに応じた、利用しやすい公共交通を整備します。一人での移動が困難な方への移動支援については、それぞれの分野でその実情に応じて検討をしていきます。

⑥運行形態や運行経費に基づき、適切な運賃を設定します。また、中心部から離れた地域の方や高校生、高齢者が日常的に利用しやすい運賃制度を検討します。

〈取組〉

・コミュニティバスの運行においては、利便性と採算性のバランスの取れた持続可能性が求められています。市民負担の公平性の観点や民間路線バスの運賃体系を考慮し、運賃制度の見直し検討を行います。

〈取組〉

・路線バスやコミュニティバスを乗り継いで通学する高校生や観光施設等を訪れる観光客などの移動の円滑化を図るため、地域間の移動ニーズに配慮し、相互の乗継ぎを考慮したバス路線のダイヤ設定を検討します。

**191回の検討という言葉。検討はこれまでやってきたはず
誰が、いつ、何をやるかを書きましょう**



数値目標は大切、でもその理由でいいの？

評価指標	現状値	目標値 (H35)
① 路線バスの年間利用者数	120,371 人	126,000 人
② コミュニティバスの年間利用者数	108,401 人	130,000 人
③ 路線バスの見直し地区数	4 地区	8 地区
④ 「バスどこ？」HP への年間アクセス件数	14,162 件	25,000 件
評価指標設定の理由		
<p>①、②、③：地域の日常生活の移動を担う公共交通であるため</p> <p>④：「バスどこ？」による情報発信を重点的な取組として行っているため</p>		

- 数値を達成することが目的なの？その数値になったらどうなるの？
- この数値が分かったら何が改善できるの？
- 何のためにこの数値を把握し、達成した結果として、まちがどのようなようになっていくかを考えましょう。



表紙がいいからよいわけではない

地域公共交通網形成計画 2018-2022

Nakatsugawa



第1章 趣旨と位置づけ

1. 計画策定の目的	・・・	1
2. 計画策定に至る経緯	・・・	1
3. 計画の位置づけ	・・・	2
4. 計画の区域	・・・	2
5. 計画の期間	・・・	2

第2章 中津川市と公共交通の現状

1. 中津川市の現状	・・・	3
2. 主な公共交通の現状	・・・	4

第3章 公共交通を取り巻く課題

・・・ 5

第4章 地域公共交通網形成計画の基本的な考え方

1. 計画の基本方針	・・・	7
2. 計画の目標	・・・	7
3. 計画により維持する地域公共交通ネットワーク	・・・	9

第5章 公共交通網を維持するために行う事業

1. 事業の内容	・・・	10
2. 事業の実施スケジュール	・・・	26

第6章 目標の評価と進行管理

1. 目標の評価	・・・	28
2. 目標の進行管理	・・・	31

- 公共交通の計画を立てるのではなく、公共交通を使ってどんな街にしたいかがコンセプト
- コンサルのコピペ計画ではなく、市役所の職員が「自分たちでできること」考えて作成
- 全体の2/3がこれからのやる事業の計画と目標



課題

利用者の減少で公共交通網の維持が困難に

誰もが分かりやすい公共交通となっていない

運転手不足で公共交通網の維持が困難に



目標

住み続けられる街に ~定住を支える公共交通

来てよかった、また来たい街に ~観光と利用促進

運転手不足解消に向けて ~誰もが活躍する街に

計画の基本方針

住んでよかった、住んでみたい街に。
~公共交通網の維持で定住を推進~

**課題を解決したら（目標を達成したら）と
この街をどうしたいかが必ず繋がっている**



事業内容

1-1. 高校生のバス通学を支援します

1-2. 高校生のバス通学者を増やします

1-3. 市民病院行きバスの乗り継ぎを円滑にします

1-4. 公共交通の運行を継続します

1-5. 路線バスとコミュニティバスの乗り継ぎ割引を行います

1-6. 免許返納者へのタクシー割引制度を継続します

1-7. タクシーを活用したおでかけを推進します

1-8. 明知鉄道の運行を支援します

1-9. パーク&ライドで公共交通の利用を推進します

1-10. タクシー車両のバリアフリー化を推進します

2-1. 公共交通を使った市内観光を推進します

2-2. 路線バスの企画切符を発行します

2-3. ラッピングバスやデコレーションバスを運行します

2-4. のりものふれあい広場を開催します

2-5. バスの乗り方教室を開催します

2-6. 公共交通を使ったおでかけ情報を発信します

2-7. 経路検索の充実に向けたデータ整備を行います

2-8. にぎわいプラザバス待合所を改善します

3-1. 運転手の採用に向けて取り組みます

3-2. 女性限定の運転手体験会を開催します

清々しいばかりの「します」「行います」

**大井町に住む人、来る人、出かける人
全てが楽しくお出かけできるように
行政・事業者・利用者の間を繋ぐ
役割を果たすことを宣言します！**

次回、皆さんの宣言も教えてください！